

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๕๑



สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ ๘๗๔
วันที่ 17 ส.ค. ๒๕๕๕
เวลา ๐๘.๐๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๗/๑๑๔๒ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๑๒๐ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๐๒.๖๒/๑๒๓๓ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๗/๔๓๑๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ส่วนความเห็นของกระทรวงมหาดไทยได้รับภายหลังจากการประชุมคณะรัฐมนตรีเสร็จสิ้นแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติทั้ง ๓ ข้อตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕ โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๔๙

www.cabinet.thaigov.go.th <55-04-เรื่องอื่นๆ> (อีเมล)

บัญชีรายชื่อซึ่งได้แจ้งเรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลก ว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๓. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๔. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

คำสั่ง

ที่ นร ๐๙๐๔/๑๒๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๘๕๐
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

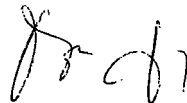
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาความตกลงดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลงที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอนั้น เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลก โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหน้าที่ของประเทศไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ รวมทั้งการให้เอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน

การอำนวยความสะดวกแก่ผู้เข้าร่วมประชุม และการรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุม รวมถึง ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากความเสียหาย และกำหนดวิธีการในการระงับข้อพิพาทที่เกิดจากความตกลงฯ แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้ความตกลงฯ มีผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของความตกลง ดังกล่าวเป็นเพียงการกำหนดรายละเอียดของการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม อีกทั้งใช้งบประมาณ ดำเนินการเพียง ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ ซึ่งไม่กระทบต่อ งบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอรัฐสภาให้ความ เห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ข้อ ๕ และข้อ ๖ ของความตกลงดังกล่าวกำหนดให้เลขาธิการและ เจ้าหน้าที่ขององค์การการท่องเที่ยวโลกอันเป็นทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ ต้องได้รับ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตาม Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies กรณีจึงต้องมีการตราพระราชกฤษฎีการะบุให้องค์การการท่องเที่ยวโลก เป็นทบวงการชำนัญพิเศษตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวง การชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งขณะนี้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวอยู่ในระหว่าง ดำเนินการประกาศใช้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมณฑา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

นางนฤกดิ์



(นางนฤกดิ์ ชูจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๐๒.๖๒/๑๒ ตท



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระราม ๑ แขวงวังใหม่
เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๒ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๘๕๐ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งกรณี กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอเรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ และหากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีข้อเสนอแนะหรือมีความเห็นอย่างไรให้เสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทราบต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเรียนให้ทราบว่าประเด็นที่เกี่ยวข้องกับภารกิจสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนดไว้ให้ข้อ ๓ ซึ่งขอให้รัฐบาลให้สิ่งอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้า-ออกของผู้เข้าร่วมการประชุมที่ได้รับเชิญจากเลขาธิการองค์การการท่องเที่ยวโลก และอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและไม่เสียค่าธรรมเนียม ซึ่งกรณีดังกล่าว ทางราชการได้มีกฎหมายที่รองรับโดยการยกเว้นการตรวจลงตราไว้แล้ว ตามกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ.๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๕ ข้อ ๑๓ (๔) ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการประชุม หรือการแข่งขันกีฬาระหว่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพหรือที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้องให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกินสามสิบวัน นับแต่วันที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรไทย เป็นภารกิจที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจโท

(รชต เย็นทรง)

ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

ปฏิบัติราชการแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานถูกต้อง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๓๘ โทรสาร ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๓๒

(นางอัญชลี ชูจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๓/๔๓๑๐



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑) เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลก
ว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และ
คณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๖๘๕๐
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารคำชี้แจงเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็น
ประกอบคำชี้แจงคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา กรณีที่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอเรื่อง ความตกลง
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการ
ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ ซึ่งสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการ ตามข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและ
กีฬา และ กระทรวงมหาดไทยยินดีให้การสนับสนุนการจัดประชุมในระดับพื้นที่ให้บรรลุตามเป้าหมาย
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๔-๑๘๔๓

ธำเนาะกุดตอง

(นางอัญชลี ชูจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

คำชี้แจงเรื่องข้อเสนอที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการ
ร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔
โดย กระทรวงมหาดไทย

สรุปความเป็นมาของเรื่องข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอเรื่อง เข้าสู่การประชุม ครม. เพื่อพิจารณา เรื่อง ความตกลง
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุม ร่วมคณะกรรมการ
ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ ซึ่ง สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรี คาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอ ครม. ในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้คณะรัฐมนตรี พิจารณา
อนุมัติในหลักการ ตามข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ความเห็นและข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. มติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมร่วม
คณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ (24th
Joint Meeting UNWTO Commission for East Asia and the Pacific and UNWTO Commission for
South Asia) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยได้รับความเห็นชอบของกระทรวงการ
ต่างประเทศไปพิจารณาดำเนินการด้วย ส่วนงบประมาณดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๒. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดทำร่างความตกลง ฯ โดยได้ขอความเห็นจากกระทรวงการ
ต่างประเทศ และได้แจ้งข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ ไปยังองค์การการท่องเที่ยวโลก และหลังจากมีการ
แลกเปลี่ยนร่างความตกลง ฯ สามารถสรุปความเห็นตรงกัน

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา พร้อมเหตุผล ดังนี้

๑. ขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงระหว่างไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการ
ประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่
๒๔ ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลง ฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญให้
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๒. ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงว่า
ด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทย-องค์การการท่องเที่ยวโลก (โดยระบุตำแหน่ง) หรือมอบหมายให้
กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามแทน ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาติดภารกิจ

๓. ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ให้ผู้ลงนามที่
อ้างถึงข้างต้นในการลงนามร่างความตกลง ฯ

ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการ ตามข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและ
กีฬา และ กระทรวงมหาดไทยยินดีให้การสนับสนุนการจัดประชุมในระดับพื้นที่ให้บรรลุตามเป้าหมาย

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา