



ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๔๗๙

สำนักงานที่ดิน  
๑๙๐ ๒๐ ม.ค. ๒๕๕๕  
๕๙

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมร่วมภาควิธีและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๔/๐๒๒๑ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ไปเพื่อดำเนินการความละเอียดปราศจากตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ ลงมติว่า

๑. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กร.) ในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ ตามที่เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติที่ประชุมต่อไป โดยให้รายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งกำกับดูแลกรมประชาสัมพันธ์ไปประสานงานกับผู้เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการประชาสัมพันธ์สนับสนุนการดำเนินงานของภาคเอกชน [เช่น คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กร.) สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไทย (สพช.) สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั่วไป] ในการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาคดังกล่าวด้วย

๒. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อจัดทำแผนงานด้านการท่องเที่ยวในภาคเหนือในระยะยาว โดยให้มีการบูรณาการทุก ๆ มิติ เช่น การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ตลอดจนวางแผนเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวในช่วงที่ไม่ใช่ฤดูกาลท่องเที่ยว (low season) โดยการจัดกิจกรรม การแข่งขันกีฬา การจัดงานแสดงศิลป์ เป็นต้น รวมทั้งการเร่งรัดประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

## ขอแสดงความนับถือ

៩០

(นายวิชัย วิทวัศการเวช)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

## เลขาริการคณะรัฐมนตรี

## สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณารัฐมนตรี

ໂກ. ၁ ໜັງສົມ ៥၀၀၀ ຕ່ອ ຄາລ

ໂກນສາງ ອ ເຕັມດອ ກອນເຕ

www.cabinet.thaigov.go.th [Kn 55-01-15/ແກ້ມະນຸ]

ດំណឹងពីស៊ុដ

ପ୍ରକାଶିତ ଦିନ/ମସି ୦୯/୦୯/୨୦୧୫



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ଦେଶ ମରାଚମ ୨୫୫୫

เรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

## เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนະ) เป็นประธาน การประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ในวันเสาร์ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๖.๐๐ – ๑๗.๓๐ น. ณ ห้องประชุมพบุรีศรีเวิร์คพิงค์เชียงใหม่ ชั้น ๓ อาคาร อำนวยการ ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และสถาบันภาคเอกชน ได้แก่ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กร.) สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสภาธุรกิจตลาดทุนไทย และให้นำผลการประชุมฯ เสนอ ที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีออกสถานที่ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ในวันอาทิตย์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕

### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวว่า เนื้อหาที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ และเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่องเห็นชอบให้มีการจัดประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีในสถานที่ ณ จังหวัดเชียงใหม่ และให้ สศช. ประสานงานกับภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดประชุมร่วมกับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเสนอผลการประชุมฯ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

## ๒. สาระสำคัญ

ศศช. ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค  
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ในวันเสาร์ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๖.๐๐ – ๑๗.๓๐ น. ณ ห้องประชุมนพบุรีศรีนิเวศฯ  
พิพิธภัณฑ์เชียงใหม่ ชั้น ๓ อาคารอำนวยการ ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ โดยมีรายละเอียดข้อเสนอเพื่อพิจารณาของ  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) สภาพัฒนาทรัพยากรท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) และ  
สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไทย รวม ๕ เรื่อง ๑๖ ประเด็นย่อย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### ๒.๑ การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ (เสนอโดย กกร.)

๒๐๑๖

- ๑) เร่งรัดการดำเนินโครงการต่อไฟความเร็วสูง เส้นทาง กรุงเทพฯ – เชียงใหม่ โดยผลการศึกษาแผนแม่บทเพื่อพัฒนาระบบรางและรถไฟความเร็วสูงของกรุงเทพฯ

คมนาคม (ปี ๒๕๕๓) เสนอว่า โครงการรถไฟความเร็วสูง ช่วงกรุงเทพฯ – เชียงใหม่ มีระยะทาง ๗๔๔ กิโลเมตร ประกอบด้วย การใช้เส้นทางร่วมกันรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดง ช่วงบางซื่อ – รังสิต และการใช้ทางร่วมกับทางรถไฟเดิม ๑๐๓ กิโลเมตร (ตั้งแต่ช่วงชุมทางบ้านภาชี - สถานีลพบุรี) ซึ่งเป็นจุดสิ้นสุดของทางคู่ในปัจจุบัน และทางที่ก่อสร้างขึ้นใหม่ขนาดทางรถไฟเดิมระยะทาง ๖๑๕.๘ กิโลเมตร และอุโมงค์ใหม่ จำนวน ๓ แห่ง ระยะทางรวม ๒.๑ กิโลเมตร

(๒) ศึกษาและสำรวจเส้นทางการสร้างถนน Motorway เส้นทางเชียงใหม่-เชียงราย เพื่อรับการเชื่อมโยงไปสู่เส้นทาง R3A และเพื่อสนับสนุนกิจกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวในกลุ่มภาคเหนือตอนบนและประเทศไทยเพื่อนบ้าน รวมทั้งเพื่อลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (Motorway) เส้นทางเชียงใหม่ - เชียงราย มีระยะทาง ๑๕๐ กิโลเมตร และคาดว่าจะสามารถลดระยะเวลาในการเดินทางลง ให้เหลือเพียง ๒ ชั่วโมงจากปัจจุบันที่ใช้เวลาประมาณ ๕ ชั่วโมง

(๓) เร่งรัดการดำเนินโครงการรถไฟทางคู่ภาคเหนือให้แล้วเสร็จทั้งระบบในปี ๒๕๖๐ จากเป้าหมายเดิมซึ่งแผนแม่บทเพื่อพัฒนาระบบรางและรถไฟความเร็วสูงของกระทรวงคมนาคม (ปี ๒๕๕๓) ได้กำหนดให้มีการพัฒนาโครงข่ายทางคู่ ให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๘ เพื่อรองรับความต้องการด้านการขนส่งที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นในอนาคตและเป็นการผลักดันให้ผู้ประกอบการขนส่งสินค้าหันมาใช้บริการทางรางมากขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการใช้พลังงานในภาพรวมและเป็นการประหยัดต้นทุนการขนส่งสินค้าอีกด้วย

(๔) พิจารณาเพิ่มเส้นทาง เด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ภายใต้แผนการพัฒนาโครงการพัฒนารถไฟทางคู่ของประเทศไทย เพื่อเตรียมความพร้อมและรองรับการขยายตัวของเส้นทาง R3A ที่จะเกิดการจราจรหนาแน่น ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการขนส่ง และเพิ่มทางเลือกในการเดินทาง และการขนส่ง รวมทั้งพิจารณาอนุมัติงบประมาณให้เกิดการก่อสร้างที่เป็นรูปธรรม

#### ๒.๑.๒ ความเห็นที่ประชุม

(๑) ในบันทึกความตกลงระหว่างไทย-จีน ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ เป็นการแสดงเจตนาร่วมกันในการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์และระบบที่ปรึกษาความสัมพันธ์ในภาพรวมระหว่างไทย-จีน โดยยังไม่ได้มีการระบุเงิน ซึ่งจะต้องมีการศึกษาในรายละเอียดร่วมกันต่อไป

(๒) โครงการรถไฟความเร็วสูงเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างมาก และควรส่งเสริมโครงการรถไฟความเร็วสูงในเส้นทางอื่นที่มีศักยภาพด้วย โดยควรออกแบบให้มีการเชื่อมโยงกับการขนส่งรูปแบบอื่น เช่น การเชื่อมโยงรถไฟความเร็วสูงกับการขนส่งทางน้ำ เพื่อช่วยลดระยะเวลาในการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ และลดการใช้พลังงาน ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมมากขึ้น

#### ๒.๑.๓ มติที่ประชุม

(๑) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม และกระทรวงการคลัง เร่งพิจารณารายละเอียดโครงการรถไฟความเร็วสูง เส้นทางกรุงเทพฯ – เชียงใหม่ โดยกำหนดรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนตามที่ได้มีการตกลงร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม

๒๕๔๔ รวมทั้งศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) และทำการศึกษาความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ของโครงการโดยละเอียด

(๑) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) รับไปพิจารณาศึกษาและสำรวจเส้นทางของการพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (Motorway) เส้นทาง เชียงใหม่-เชียงราย โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๒) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) รับไปพิจารณาความเป็นไปได้ในการเร่งรัดแผนการพัฒนารถไฟทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยคำนึงถึงข้อจำกัดด้านขีดความสามารถในการลงทุนของภาครัฐ และขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

(๓) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) รับไปพิจารณาเพิ่มเส้นทาง เด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ภายใต้แผนการพัฒนาโครงการพัฒนารถไฟทางคู่ของประเทศไทย โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความเป็นไปได้

## ๒.๒ การส่งเสริมการค้าและการลงทุน (เสนอโดย กกร.)

### ๒.๒.๑ ข้อเสนอ

(๑) ยกระดับจุดผ่อนปรนภาคเหนือตอนบนเป็นด่าน关口 ๓ จุด ได้แก่ (๑) ยกระดับจุดผ่อนปรนกิ่วพาราอก อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ เป็นด่าน关口 (๒) ยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านหัวยตันนุ่น อำเภอชุมแสง จังหวัดแม่ฮ่องสอน เป็นด่าน关口 และ (๓) ยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านชาก อำเภอภูษา จังหวัดพะ夷า เป็นด่าน关口

(๒) เร่งรัดการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน อ แม่สาย. จ.เชียงราย เพื่อเป็นศูนย์กลางการค้า บริการ และการท่องเที่ยว และเป็นประตูเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขง และจีนตอนใต้ ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจหนือ-ใต้ (NSEC) โดยเน้นอุตสาหกรรมที่มีการเพิ่มนูลค่าโดยใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มนูลค่าในการผลิตและเป็นอุตสาหกรรมสะอาด ประกอบด้วย แปรรูปเกษตรและอาหาร อัญมณีและเครื่องประดับ สิ่งทอขั้นปลาย บริการขนส่ง เครื่องใช้ไฟฟ้า/อิเล็กทรอนิกส์/ ยา/เครื่องสำอางสมุนไพร อุปกรณ์และเครื่องจักรกลการเกษตร หัตถกรรม/OTOP และแปรรูปไม้และการพิมพ์ เป็นต้น

### ๒.๒.๒ ความเห็นที่ประชุม

(๑) ข้อเสนอของภาคเอกชนเรื่องการยกระดับจุดผ่อนปรนเป็นจุดผ่านแดน关口เป็นประเด็นสำคัญและถือเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์สำหรับไทยในการขยายขึ้นเจรจาด้วยวิภาคีกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์ด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างกัน

(๒) กลไกการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนมีคณะกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ของสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองแห่งชาติ (สมช.) เป็นผู้รับผิดชอบ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง วิธีการ และการปฏิบัติในการเปิดช่องทางผ่านแดนประเภทต่างๆ รวมทั้งพิจารณาความพร้อมและความเหมาะสมในการเปิดจุดผ่านแดน

๓) สำหรับการยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านยก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา ให้เป็นจุดผ่านแดนถาวร จังหวัดพะเยาได้เสนอเรื่องเข้ารับการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ โดยความก้าวหน้าของการดำเนินงานอยู่ระหว่างจัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาเพื่อร่วมกับ สปป.ลาว ดำเนินการเปิดจุดผ่านแดนต่อไป ขณะเดียวกัน หน่วยงานของไทยที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกและบริหารจัดการบริเวณด้านพรอมแดน จำเป็นต้องเร่งเตรียมความพร้อมรองรับการยกระดับจุดผ่อนปรนดังกล่าวควบคู่กันไปด้วย

๔) การเร่งรัดจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณพื้นที่ที่มีศักยภาพโดยเฉพาะจังหวัดชายแดนถือเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน โดยใช้ประโยชน์จากโครงข่ายด้านคมนาคมขนส่งและจะเป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียนและเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

๕) การกำหนดสิทธิประโยชน์ด้านภาษีสำหรับเขตเศรษฐกิจพิเศษที่จะมีการจัดตั้งขึ้นในอนาคตเป็นเรื่องสำคัญที่กระทรวงการคลังจะต้องมีบทบาทเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดสิทธิประโยชน์ด้านภาษีให้สามารถดึงดูดความสนใจจากนักลงทุนทั่วไทย และต่างประเทศ

#### ๒.๒.๓ มติที่ประชุม

(๑) มอบหมายสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) รับไปพิจารณาเรื่องการยกระดับจุดผ่อนปรนกิ่วพาواก และจุดผ่อนปรนบ้านหัวยตันนุ่นเป็นจุดผ่านแดนถาวร เพื่อให้มีการพิจารณาอย่างรอบคอบทั้งมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และความพร้อมของประเทศไทย เพื่อบ้าน

(๒) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ประจำ สปป.ลาว ในการจัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่องการยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านยก ให้เป็นจุดผ่านแดนถาวร ระหว่างกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องด้านการอำนวยความสะดวกและบริหารจัดการบริเวณด้านพรอมแดน เตรียมความพร้อมรองรับการยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านยกเป็นจุดผ่านแดนถาวร

(๓) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมกับกระทรวง พานิชย์ และกระทรวงการคลัง เร่งรัดการพิจารณาร่างกฎหมายที่เหมาะสมสำหรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศไทย โดยรวมถึงเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย

#### ๒.๓ การส่งเสริมการท่องเที่ยวและบริการ (เสนอโดย กกร. และ สพท.)

##### ๒.๓.๑ ข้อเสนอ

(๑) โครงการ Year of MICE (Meeting, Incentive, Convention, and Exhibition) ในปี ๒๕๕๖ (เสนอโดย กกร.) โดยปัจจุบันจังหวัดเชียงใหม่ เป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว ที่มีปริมาณนักเดินทางต่อปีเป็นจำนวนมาก มีการจัดกิจกรรมประชุมสัมมนา ของหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนหลายรูปแบบ และปัจจุบันการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ใกล้จะแล้วเสร็จ ซึ่งจะสามารถรองรับกิจกรรมการจัดประชุมและนิทรรศการระดับนานาชาติ MICE ได้จำนวนมาก ดังนั้น การสนับสนุนจากภาครัฐ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนจัดการประชุม สัมมนา การจัดนิทรรศการ และการท่องเที่ยวแบบร่วมกัน ในจังหวัดเชียงใหม่

(๒) เร่งรัดแผนบริหารจัดการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ให้ชัดเจนและเน้นการมีส่วนร่วมของเอกชนในพื้นที่ (เสนอโดย สพท. และ กกร.) โดยศูนย์ประชุมฯ ได้มีการก่อสร้างด้วยวงเงิน ๒,๘๐๐ ล้านบาท จะแล้วเสร็จพร้อมเปิดให้บริการในปี ๒๕๕๕ ซึ่งจะมีการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับนานาชาติต้องเตรียมการล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๒-๓ ปี แต่ปัจจุบันยังไม่มีแนวทางและรูปแบบการบริหารจัดการที่ชัดเจน รวมทั้งขาดงบประมาณในการสนับสนุนด้านการตลาดและการพัฒนาบุคลากรที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งขาดการประชาสัมพันธ์ให้กับกลุ่มเป้าหมาย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องพัฒนาศูนย์ประชุมฯ ให้เป็นแห่งแรกในภูมิภาค มีการดำเนินการที่ดีและประสบความสำเร็จ และเป็นต้นแบบของการพัฒนาศูนย์ประชุมฯ แห่งอื่นต่อไปในอนาคต จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีรูปแบบและแผนการบริหารจัดการที่ชัดเจน มีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ

(๓) การจัดระบบขนส่งมวลชนในเขตผังเมืองรวม ทั้งในส่วนของรถโดยสารประจำทางสาธารณะในเส้นทางเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวได้มากขึ้น รวมถึงการปรับปรุงให้รถสีล้อแดง เป็นรถติดมิเตอร์เพื่อความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว (เสนอโดย สพท.) ปัจจุบันการจราจรในเขตเมืองมีความแออัดสูง ขาดระบบขนส่งมวลชน ทำให้มีความจำเป็นต้องใช้รถยกต์ส่วนบุคคลหรือมอเตอร์ไซด์ในชีวิตประจำวัน เนื่องจากเป็นทางเลือกเดียว ในขณะเดียวกันนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาตินิยมท่องเที่ยวแบบกลุ่มเล็กกลุ่ม เป็นการท่องเที่ยวด้วยตนเองมากขึ้น ทำให้ขาดบรรยากาศของเมืองไป รวมทั้งนักท่องเที่ยวขาดความสะดวกในการเดินทางท่องเที่ยวอย่างอิสระ อีกทั้งเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงรองรับศูนย์ประชุมฯ

(๔) การส่งเสริมให้มีการอบรมภาษาที่สามเพื่อทำหน้าที่มัคคุเทศก์ โดยเฉพาะภาษาเกาหลี (เสนอโดย สพท.) ปัจจุบันมีการเปิดเส้นทางการบินตรงจากเกาหลีสู่เชียงใหม่มากขึ้น เพื่อเพิ่มนักท่องเที่ยกลุ่มนี้ให้กับภูมิภาคภาคเหนือ โดยมีการบินสัปดาห์ละเที่ยวนิว และมีแนวโน้มว่าจะที่ไทยยังขาดแคลนนักท่องเที่ยวชาวเกาหลีจะเดินทางมาภาคเหนือเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในขณะมัคคุเทศก์ภาษาเกาหลี โดยควรให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสถาบันการศึกษาในพื้นที่ อาทิ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ บูรณาการความร่วมมือในการจัดอบรมเป็นโครงการนำร่องพิเศษจำนวน ๑,๐๐๐ คน

(๕) การจัดทำปฏิทินท่องเที่ยวภูมิภาคที่มีการเขื่อมโยงกิจกรรมท่องเที่ยวหลักระหว่างเมืองท่องเที่ยวหลักและเมืองท่องเที่ยวรอง โดยเฉพาะในช่วงหน้าหนาวที่เป็นฤดูกาลท่องเที่ยวสำคัญของภูมิภาคนี้ (เสนอโดย สพท.) ปัจจุบันจำนวนนักท่องเที่ยวและผู้มาเยือนกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน หรือ ๙ จังหวัดล้านนา ส่วนใหญ่กระจุกตัวอยู่แต่ในจังหวัดเชียงใหม่และเชียงราย ทำให้รายได้จากการท่องเที่ยวยังไม่กระจายไปในภูมิภาคอย่างทั่วถึง ซึ่งหากมีการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างบูรณาการร่วมกันภายในกลุ่มจังหวัด จะเป็นการส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยว และธุรกิจบริการ สามารถเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจแก่ท้องถิ่นทั้ง ๙ จังหวัดได้อย่างยั่งยืน โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวระยะไกล (Long Haul) ซึ่งจำเป็นต้องมีแผนล่วงหน้าที่ต้องดึงดูดนักท่องเที่ยกลุ่มนี้เพื่อให้เกิดการกระจายตัวของนักท่องเที่ยว รวมถึงขยายวันพักเฉลี่ยได้เพิ่มขึ้น โดยมีการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) เข้าร่วมในการส่งเสริมการตลาดและเกิดผลอย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ การสืบสานตำนานกระซิบรักบูรพา ย่าม่าน ที่น่าน พีชสวนโลกที่เชียงใหม่-ลำพูน ซึ่งควรต้องจัดทำเป็นปฏิทินล่วงหน้า เป็นต้น

## ๒.๓.๒ ความเห็นที่ประชุม

(๑) โครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จะแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕ และจะเปิดใช้งานอย่างเป็นทางการในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ เพื่อรับการจัดการประชุมและแสดงสินค้าระดับนานาชาติและรองรับการขยายตัวของตลาดนักท่องเที่ยวกลุ่ม MICE ซึ่งเป็นกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพสูง โดยปัจจุบัน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาอยู่ระหว่างการศึกษาเพื่อกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการศูนย์ประชุมฯ ในเบื้องต้นเห็นควรให้ภาคเอกชนที่มีความสามารถและมีความเป็นมืออาชีพเป็นผู้บริหารจัดการศูนย์ประชุมฯ โดยให้มีส่วนร่วมของห้องถีน และให้สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (สสปน.) ข่วยส่งเสริมการตลาดในระดับนานาชาติ

(๒) ควรนำผลการศึกษาจากโครงการจัดทำแผนแม่บทและออกแบบ เพื่อการก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนเชียงใหม่ ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เมื่อปี ๒๕๕๐ มาประกอบการจัดทำแนวทางการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในเขตผังเมืองรวมจังหวัดเชียงใหม่

(๓) ควรให้กระทรวงคมนาคม จังหวัดเชียงใหม่ เทศบาลนครเชียงใหม่ และกรมโยธาธิการและผังเมือง ร่วมกันพิจารณาแนวทางการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในเขตผังเมืองรวมจังหวัดเชียงใหม่

(๔) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ดำเนินโครงการฝึกอบรมภาษาต่างประเทศให้กับมัคคุเทศก์อาชีพอย่างต่อเนื่องทุกปี เพื่อรับการขยายตัวของตลาดนักท่องเที่ยวและเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๓ ล้านบาท เพื่อจัดอบรมภาษาต่างประเทศให้กับมัคคุเทศก์ ประกอบด้วยภาษาสเปน รัสเซีย และจีน โดยเป็นการอบรมมัคคุเทศก์ภาษาเกาหลีที่จังหวัดเชียงใหม่เพียง ๔๐ คน ดังนั้น หากจะฝึกอบรมให้เต็มข้อเสนอของภาคเอกชน จำนวน ๑,๐๐๐ คน กระทรวงจะต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมและมีความต่อเนื่องในระยะยาว รวมทั้งได้รับการสนับสนุนจากสถาบันการศึกษาในพื้นที่ด้วย

(๕) เพื่อการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี ๒๕๕๘ รัฐบาลได้มีนโยบายให้ทุกหน่วยงานรณรงค์สร้างความเข้าใจให้กับประชาชน โดยกระทรวงต่างประเทศได้จัดโครงการเปิดอบรมนักเรียน/นักศึกษาเพื่อเตรียมความพร้อมด้านภาษาอังกฤษ และกระทรวงศึกษาธิการ ส่งเสริมให้ทุกสถาบันการศึกษาใช้ภาษาอังกฤษในการสื่อสารสัปดาห์ละ ๑ วัน

(๖) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้จัดทำปฏิทินการท่องเที่ยวภูมิภาค ภาคเหนือประจำปี ๒๕๕๕ ซึ่งได้แบ่งกลุ่มพื้นที่จังหวัดภาคเหนือออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มภาคเหนือตอนบนฝั่งตะวันตก กลุ่มภาคเหนือตอนบนฝั่งตะวันออก กลุ่มภาคเหนือตอนล่าง โดยในระยะที่ผ่านมา ได้มีการประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อมวลชนทั้งสื่อหลักที่เป็นพันธมิตรกับ ททท. และสื่อที่เน้นความสนใจของนักท่องเที่ยวเฉพาะกลุ่ม

## ๒.๓.๓ มติที่ประชุม

(๑) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ รับไปพิจารณาเตรียมความพร้อมในการประกาศให้ปี ๒๕๕๖ เป็น Year of MICE

๒) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เร่งดำเนินการศึกษาเพื่อกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและมีความพร้อมก่อนการเปิดตัวใช้งานในเดือนกันยายน ๒๕๕๕

๓) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (สำนักงานโยบายและแผนการขนส่งและจราจร) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) จังหวัดเชียงใหม่ และเทศบาลนครเชียงใหม่ จัดทำแนวทางการพัฒนาระบบนส่งมวลชนในเขตตัวเมืองรวมจังหวัดเชียงใหม่ โดยให้นำผลการศึกษาจากโครงการจัดทำแผนแม่บทและออกแบบเพื่อการก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนเชียงใหม่ของสำนักงานโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เมื่อปี ๒๕๕๐ มาประกอบการจัดทำแนวทางการพัฒนา

๔) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและสถาบันการศึกษา ในพื้นที่ ร่วมกันดำเนินโครงการฝึกอบรมภาษาต่างประเทศที่มีความจำเป็นให้กับมัคคุเทศก์อย่างต่อเนื่อง โดยประสานกับ สพท. และ กกร.

๕) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย จัดทำปฏิทินท่องเที่ยวภูมิภาคและสนับสนุนกิจกรรมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง เพื่อกระตุ้นและส่งเสริมการท่องเที่ยวในเชิงกลุ่มพื้นที่

#### ๒.๔ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (เสนอโดย กกร.)

##### ๒.๔.๑ ข้อเสนอ

๑) โครงการสร้างฝายชะลอน้ำแบบบูรณาการ เพื่อแก้ปัญหาอุทกวัยและภัยแล้งในพื้นที่ลุ่มน้ำயม โดย (๑) การสร้างฝายชะลอน้ำในลุ่มน้ำหลัก ๑๖ ลุ่มน้ำ ประกอบด้วย สร้างฝายน้ำร่องขนาดใหญ่ จำนวน ๑๖ ลุ่มน้ำฯ ละ ๑ ฝาย และ สร้างฝายพวงในฝายน้ำร่องลุ่มน้ำหลัก ๑๖ ลุ่มน้ำฯ ละ ๑ ฝายพวง รวมฝายพวงทั้งหมด ๑๗๖ ฝาย (๒) การสร้างฝายชะลอน้ำแบบผสมผasan ในพื้นที่ ๗๐๘ หมู่บ้านฯ ละ ๓ ฝาย รวมทั้งสิ้น ๒,๑๒๔ ฝาย (๓) การสร้างฝายตันน้ำในพื้นที่ตาม พรบ.ป่าไม้ พื้นที่ป่าสงวน ป่าอนุรักษ์และตามโครงการพระราชดำริ ประกอบด้วย ฝายแบบผสมผasan จำนวน ๒,๕๐๐ ตัว และฝายกึ่งถาวรส่วน ๒๕๖ ตัว (๔) การปลูกไม้เศรษฐกิจ (ต้นไม้) ในพื้นที่ลุ่มน้ำหลัก ๑๖ ลุ่มน้ำและพื้นที่ที่มีการบุกรุกป่าใน ๔ อำเภอจำนวน ๑,๐๐๐ ไร่ฯ ละ ๔๐ ตัน และ (๕) การฝึกอบรมอาสาสมัครปลูกป่า–สร้างฝายและผู้นำอาสาสมัครด้านช่างจำนวน ๒,๘๐๐ คน

๒) การบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร และป้องกันน้ำท่วมอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ โดยการ (๑) สร้างแก้มลิง ฝายแม้ว หรือสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ หรือชุดคลองทodenรูปก้างปลาของแม่น้ำสายหลัก เพื่อพกน้ำไม่ให้ไหลลงที่ต้ำเร็วจนเกินไป จะช่วยบรรเทาได้ทั้งปัญหาน้ำท่วม และน้ำแล้ง (๒) สร้างเขื่อนแม่กีด ในท้องที่อำเภอแม่แตง เพื่อบรรเทาและช่วยการไหลของน้ำสู่ลุ่มน้ำปิง (๓) ขอให้รัฐบาล หรือ จังหวัด หรือ องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นต่างๆ ดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อรื้อถอนสิ่งรุกล้ำแม่น้ำลำคลอง ที่เป็นทางให้ไหลของน้ำออกโดยเร็ว (๔) จัดตั้งศูนย์กลางการบริหารจัดการน้ำระดับภาคเชื่อมโยงระดับประเทศ เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลและบริหารน้ำอย่างเป็นเอกภาพ (๕) มีข้อมูลระดับความสูงต่ำหนึ่ง ระดับน้ำทະเหลืองพื้นที่ทุกจุดของแต่ละจังหวัด เพื่อจะได้ทราบทิศทางการไหลของน้ำ อีกทั้งเป็นข้อมูลในการสร้างถนนที่มีจุดตัดกับท้องที่ที่มีระดับพื้นดินที่ต่ำ จะต้องมีสะพายบกไว้รองรับ เพื่อเป็นช่องทางในการระบายน้ำในอนาคต และ (๖) ปฏิรูประบบการบริหารจัดการศูนย์บรรเทาสาธารณภัยประจำจังหวัดและภาค เพื่อเตรียม

ความพร้อมทั้งอุปกรณ์ และวิธีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างมีระบบและท้าทึง พร้อมทั้งมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบโดยทั่วถึง

#### ๒.๔.๒ ความเห็นที่ประชุม

(๑) กรมชลประทานเริ่มวางแผนการบริหารจัดการลุ่มน้ำแม่แตง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ซึ่งรวมถึงอ่างเก็บน้ำแม่แตงและอ่างเก็บน้ำกือด้วย แต่มีข้อจำกัดด้านการยอมรับของประชาชนในพื้นที่

(๒) เห็นความชอบหมายให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) รับไปพิจารณารายละเอียดข้อเสนอโครงการสร้างฝายชะลอน้ำแบบบูรณาการ เพื่อแก้ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งในพื้นที่ลุ่มน้ำยม ความสอดคล้อง และความเหมาะสม รวมทั้งความเป็นไปได้ของโครงการภายใต้แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ได้มีมติให้ความเห็นชอบแผนดังกล่าวไปแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

#### ๒.๔.๓ มติที่ประชุม

มอบหมายให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) รับข้อเสนอของคณะกรรมการ กกร. ไปพิจารณาในรายละเอียดตามขั้นตอนต่อไป

#### ๒.๕ การพัฒนาตลาดทุนไทย (เสนอโดย สภาธุรกิจตลาดทุนไทย)

##### ๒.๕.๑ ข้อเสนอ

(๑) พิจารณาเพิ่มข้อกำหนด “เรื่องการยกเว้นการหักภาษี ณ ที่จ่ายเงินปันผล ดอกเบี้ย ให้กับบริษัทและกองทุนที่ลงทุนข้ามชาติ (Offshore Holding Company and Funds)” ใน “อนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนمار” และ “อนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนลาว” เนื่องจากเวลาที่เจรจาอนุสัญญาภาษีซ้อน ในปี ๒๕๔๗ นั้น การลงทุนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ยังไม่แพร่หลายมากนัก จึงมีได้พิจารณายกเว้นภาษีหัก ณ ที่จ่าย เงินปันผล ดอกเบี้ย ใน “อนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์” และ “อนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนลาว” ให้กับบริษัทและกองทุนที่ลงทุนข้ามชาติ (Offshore Holding Company and Funds) แต่ในปัจจุบันบริษัทในประเทศไทยได้มีการเข้าไปลงทุนในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์และสาธารณรัฐประชาชนลาว ที่จำนวนมากยิ่งขึ้น ซึ่งบริษัทและกองทุนที่ลงทุนข้ามชาติไม่สามารถนำภาษีหัก ณ ที่จ่ายมาขอเครดิตภาษีคืนได้ เนื่องจากได้รับการลดอัตราและยกเว้นภาษีในประเทศไทย จึงทำให้เกิดอุปสรรคต่อการลงทุนและลดขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจ รวมถึงโอกาสการได้เปรียบเชิงเศรษฐกิจระดับประเทศที่อาจเสียไป

(๒) โครงการ “การเงินขั้นพื้นฐานเพื่อผู้ประกอบการและประชาชนภาคเหนือตอนบน” เป็นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการเงินสำหรับผู้ประกอบการ การเข้าถึงแหล่งเงินทุน ระดับชุมชนรูปแบบต่างๆ รวมทั้ง การให้ความรู้ด้านการเงินขั้นพื้นฐานแก่ผู้ประกอบการและประชาชน ประกอบด้วย ๒ โครงการย่อย ได้แก่ โครงการเสริมสร้างให้ความรู้และทักษะด้านการเงินขั้นพื้นฐานสำหรับผู้นำชุมชน และโครงการเสริมสร้างความรู้และทักษะด้านการเงินสำหรับนักศึกษา

(๓) การส่งเสริมให้ตลาดทุนเป็นกลไกหลักในการระดมเงินทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ ภาครัฐควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการและผู้ระดมทุนจากทุกภาคของประเทศไทยเข้าถึงแหล่ง

เงินทุนในตลาดทุนได้โดยง่ายและทั่วถึงจึงเป็นเรื่องที่รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุน และเร่งรัดการพัฒนาตลาดพันธบัตรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยเสนอแนวนโยบายและกฎระเบียบที่เอื้ออำนวยและสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การกู้เงินและการออกตราสารหนี้ของ อปท. รวมถึงการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้บริหาร อปท. ผู้นำชุมชน ผู้ประกอบการ และประชาชนอย่างทั่วถึง รวมทั้งเร่งรัดการจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) เพื่อระดมทุนจากนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศเพื่อการพัฒนา กิจการสาธารณูปโภคที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ เช่น โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง โครงการรถไฟฟ้าคู่ ท่าเรือน้ำลึก เป็นต้น นอกจากนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนรวมร่วมทุน หรือ Venture Capital Fund เพื่อเป็นแหล่งระดมทุนอีกทางหนึ่งให้กับภาคธุรกิจ

#### ๒.๕.๒ ความเห็นที่ประชุม

(๑) อนุสัญญาภาซีช้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปีภาษี ๒๕๔๑ ขณะที่อนุสัญญาภาซีช้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ จะมีผลบังคับใช้ในปีภาษี ๒๕๕๕

(๒) กระทรวงการคลังมีการประชุมร่วมกับกระทรวงการคลังของอาเซียนเป็นประจำ ซึ่งจะได้นำข้อเสนอของภาคเอกชนเรื่องการยกเว้นการหักภาษี ณ ที่จ่าย เงินปันผล ดอกเบี้ย ให้กับบริษัทและกองทุนที่ลงทุนข้ามชาติ (Offshore Holding Company and Funds) ในอนุสัญญาภาซีช้อนฯ ไปใช้ประโยชน์ในการเจรจาต่อไป

(๓) การให้ความรู้เรื่องการเงินขั้นพื้นฐานควรกระจายกลุ่มเป้าหมายไปยังกองทุนหมู่บ้าน

(๔) การพัฒนาตลาดพันธบัตรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นประโยชน์ในการระดมทุน และช่วยลดภาระด้านการเงินของรัฐบาล แต่ทั้งนี้ ควรต้องเริ่มจากการสร้างความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องของผู้บริหาร อปท. ผู้นำชุมชน ผู้ประกอบการ และประชาชน ซึ่งต้องมีการจัดทำระบบบัญชีที่ดี และต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ โดยศึกษารูปแบบและประสบการณ์ของต่างประเทศ เพื่อไม่ให้กระทบต่อความยั่งยืนด้านการคลัง

#### ๒.๕.๓ มติที่ประชุม

(๑) มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาความเหมาะสมในการเพิ่มข้อกำหนด เรื่องการยกเว้นการหักภาษี ณ ที่จ่าย เงินปันผล ดอกเบี้ย ให้กับบริษัทและกองทุนที่ลงทุนข้ามชาติ (Offshore Holding Company and Funds) ในอนุสัญญาภาซีช้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และอนุสัญญาภาซีช้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

(๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพร่วมกับสภากุจิตตลาดทุนไทย ในการดำเนินงานให้ความรู้พื้นฐานทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและประชาชนภาคเหนือตอนบน เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของโครงการ และขยายกลุ่มเป้าหมายให้รวมถึงกองทุนหมู่บ้าน

(๓) มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณารับความเห็นของที่ประชุมไปเร่งรัดการพัฒนาตลาดพันธบัตรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่

๓.๒ เห็นชอบตามมติที่ประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ จังหวัดเชียงใหม่ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติที่ประชุมตามข้อ ๒. และรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาทิตย์ พิศรุ)

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางแวนุกดา มีชัย)

นักนิเทศและเผยแพร่องค์กรที่ปรึกษา

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ  
โทร. ๐ ๒๖๘๐ ๔๐๙๕ ต่อ ๓๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๖๘๑ ๑๙๒๑  
E-mail: [chuwit@nesdb.go.th](mailto:chuwit@nesdb.go.th)