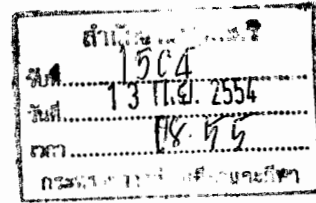


ค.บ.บ.บ.
ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๓๓/๐๐๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) ประธานคณะกรรมการจัดทำ
แผนบริหารราชการแผ่นดินได้เสนอเรื่อง แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘
(รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนา
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬาเสนอว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอปรับปรุงแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
(พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) ในส่วนของโครงการตามนโยบายที่ ๔ นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต โดยเพิ่มเติม
โครงการเกี่ยวกับการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาด้านศึกษาศาสตร์ ศิลปศาสตร์ วิทยาศาสตร์การกีฬาและสุขภาพ
ทุนการศึกษาต่อระดับปริญญาในวิทยาเขต และโครงการส่งเสริมการศึกษาต่อของนักเรียนที่มีความสามารถ
ด้านกีฬา ณ ประเทศออสเตรเลีย

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. เห็นชอบทั้ง ๗ ข้อ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) ประธาน
คณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเสนอ ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดทำ
แผนการบริหารราชการแผ่นดิน (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)
รับความเห็นของรัฐมนตรี้ว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาข้างต้นไปปรับปรุงแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
อีกครั้งหนึ่ง โดยยังคงประมาณการรายได้และรายจ่ายไว้ตามเดิม แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้

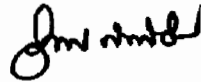
๒. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ส่งคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๕ และดำเนินการต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกำหนดเวลาตามปฏิทินงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ (เรื่อง การกำหนด
ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕) อย่างเคร่งครัด

/๓. ...

๓. คณะรัฐมนตรีมีความเห็นเพิ่มเติมว่า เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายด้านต่าง ๆ ของรัฐบาลเป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินและมีการบูรณาการกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ เช่น การแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำ การดำเนินการในกรอบความร่วมมืออาเซียน โลจิสติกส์ การแก้ไขปัญหาสังคม และการจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ เป็นต้น สมควรกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพหลัก/รองเพื่อรับผิดชอบเรื่องต่าง ๆ ให้ชัดเจน จึงมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) รับเรื่องนี้ไปพิจารณาดำเนินการในรายละเอียด โดยให้สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำเสนอข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการโดยด่วน แล้วให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๑

www.cabinet.thaigov.go.th

SC_54_09_06_(เวียนมติพิจารณา)_แวมุกดา



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๐๗

ที่ นร. ๑๑๑๓/๐๐๔ วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) เป็นประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๗๖ ที่บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อแสดงมาตรการและรายละเอียดของแนวทางปฏิบัติราชการ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ หมวด ๓ มาตรา ๑๓ และ ๑๔ ที่กำหนดให้แผนการบริหารราชการแผ่นดิน มีรายละเอียดประกอบด้วยเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ ส่วนราชการ/บุคคลผู้รับผิดชอบ ประเมินการรายได้และรายจ่ายและทรัพยากรต่าง ๆ ที่ต้องใช้ รวมทั้งระยะเวลาดำเนินการและการติดตามประเมินผล และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และเห็นควรให้มีการหารือร่วมกันในระดับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวง เพื่อให้ความเห็นชอบต่อแผนงาน/โครงการ ของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ตามมติคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ที่ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ นั้น

ส่วนราชการได้ส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวง โดยความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลและรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ และ สศช. ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ในระดับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีภายใต้การกำกับดูแล เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อพิจารณาแผนการบริหารราชการแผ่นดินของแต่ละกระทรวงก่อนการบูรณาการในแผนการบริหารราชการแผ่นดินฉบับรวม ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบโดยไม่กระทรวงเงินงบประมาณแผนงาน/โครงการ และรายละเอียดของแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวงและในส่วนที่มีการปรับปรุงแก้ไขให้จัดส่งข้อมูลให้ฝ่ายเลขานุการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔ เพื่อประมวลและนำเสนอต่อคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้ความเห็นชอบ

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔ เพื่อพิจารณาร่างแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี) แล้ว สรุปสาระสำคัญ ความเห็นและข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. สาระสำคัญของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี)

๑.๑ องค์ประกอบของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน มีสาระสำคัญประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ

๑.๑.๑ แนวคิดและทิศทางการบริหารประเทศ เป็นการสรุปวิสัยทัศน์ สถานการณ์ของประเทศ และกรอบการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

- ๑.๑.๒ แนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน ตามนโยบายรัฐบาล ๘ นโยบาย เป็นการ
แสดงเป้าหมายเชิงนโยบาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์หรือวิธีดำเนินการเพื่อให้บรรลุ
วัตถุประสงค์ของนโยบายรัฐบาล
- ๑.๑.๓ กลไกการนำแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติ ระบุหน่วยงาน
รับผิดชอบ งบประมาณสนับสนุนตามนโยบาย และแนวทางการติดตามประเมินผล
- ๑.๑.๔ แผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งคัดเลือก
จากแผนงาน/โครงการรายนโยบาย ๘ นโยบาย ดังรายละเอียดปรากฏ
ตามเอกสารแนบท้ายแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘
(รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี)

๑.๒ ประมาณการความต้องการใช้เงินตามนโยบายรัฐบาล

- ๑.๒.๑ ประมาณการการลงทุน วงเงินงบประมาณสนับสนุนตามนโยบาย เป็นการประมาณ
การความต้องการใช้เงินเบื้องต้น ซึ่งเป็นข้อเสนอตามความต้องการของส่วนราชการ
เพื่อดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ๕ ปี เท่ากับ ๑๑.๒๙๙ ล้านล้านบาท และ
ค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐ ๕ ปี รวม ๓.๘๗๘ ล้านล้านบาท รวมเป็นประมาณการ
ความต้องการใช้เงินเบื้องต้นทั้งสิ้น ๑๕.๑๗๘ ล้านล้านบาท และประมาณการรายได้
สุทธิของรัฐบาลเท่ากับ ๘.๙๐๑ ล้านล้านบาท โดยมีแหล่งเงินในการดำเนินโครงการ
ตามนโยบาย ประกอบด้วย เงินในงบประมาณ ๑๐.๔๕๐ ล้านล้านบาท และเงินนอก
งบประมาณ ๐.๘๕๙ ล้านล้านบาท ทั้งนี้ประมาณการความต้องการใช้เงินที่ปรากฏใน
แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ดังกล่าว จะใช้เป็นกรอบแนวทางการจัดทำ
แผนปฏิบัติราชการสี่ปีและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการ เพื่อ
ประกอบการจัดทำคำของบประมาณประจำปีต่อไป โดยแผนงาน/โครงการที่ระบุไว้
ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ส่วนราชการเจ้าของ
แผนงาน/โครงการจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย โดยสรุปได้ดังนี้

ประมาณการความต้องการใช้เงินเบื้องต้นสำหรับการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล

(ล้านบาท)

	๒๕๕๕**	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๕-๒๕๕๘
๑. ประมาณการรายได้สุทธิ	๑,๙๖๐,๐๐๐	๒,๑๒๓,๐๐๐	๒,๓๐๔,๐๐๐	๒,๕๑๔,๐๐๐	๘,๙๐๑,๐๐๐
๒. ประมาณการความต้องการใช้เงินตามนโยบาย	๒,๕๖๔,๘๔๗	๒,๗๑๔,๗๖๕	๒,๙๕๐,๒๑๘	๓,๐๖๘,๕๔๖	๑๑,๒๙๙,๓๓๖
๒.๑ นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก	๗๙๐,๖๕๘	๖๔๘,๐๑๙	๖๓๕,๒๕๗	๖๖๓,๐๘๓	๒,๗๓๗,๐๑๗
๒.๒ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ	๒๗๙,๔๖๓	๓๐๔,๗๔๔	๓๓๕,๐๖๒	๓๖๒,๔๕๘	๑,๒๘๑,๗๒๗
๒.๓ นโยบายเศรษฐกิจ	๕๗๘,๔๑๙	๗๐๔,๕๑๙	๗๑๑,๗๗๖	๗๑๑,๖๒๘	๒,๗๐๖,๓๔๒
๒.๔ นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต	๕๘๘,๖๓๕	๖๔๖,๐๖๑	๖๗๖,๒๘๗	๖๙๑,๗๔๒	๒,๖๐๒,๗๒๖
๒.๕ นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕๘,๒๗๐	๑๐๕,๐๕๘	๒๗๑,๕๕๘	๒๙๖,๙๘๓	๗๓๑,๘๗๕
๒.๖ นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และ นวัตกรรม	๒๓,๔๔๘	๓๔,๙๐๓	๓๙,๑๓๘	๔๖,๕๘๙	๑๔๔,๐๗๗
๒.๗ นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	๕,๖๑๒	๗,๔๒๙	๗,๖๘๙	๗,๘๕๑	๒๘,๕๘๑
๒.๘ นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๒๔๑,๓๔๑	๒๖๔,๐๓๓	๒๗๓,๔๖๑	๒๘๘,๒๑๒	๑,๐๖๗,๐๔๖

	๒๕๕๕**	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๕-๒๕๕๘
๓. รายการค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐ	๘๖๒,๒๑๓	๙๔๑,๗๑๐	๑,๐๑๑,๔๐๖	๑,๐๘๗,๒๖๑	๓,๘๐๒,๕๙๐
๔. รวมงบดำเนินการใช้เงินทั้งสิ้น (๒ + ๓)	๓,๕๗๘,๐๖๐	๓,๖๕๖,๔๗๕	๓,๙๖๑,๖๒๔	๔,๑๕๕,๘๐๗	๑๕,๑๕๑,๙๖๖
๕. แหล่งเงินที่ใช้ตามนโยบายของรัฐบาล	๒,๕๖๕,๘๔๗	๒,๗๑๔,๗๖๕	๒,๙๕๐,๒๑๘	๓,๐๖๘,๕๔๖	๑๑,๒๙๙,๓๗๖
๕.๑ เงินงบประมาณ	๒,๓๑๒,๗๐๓	๒,๕๐๔,๓๓๙	๒,๗๓๗,๗๕๔	๒,๘๘๕,๒๒๓	๑๐,๔๔๐,๐๑๙
๕.๒ เงินนอกงบประมาณ	๒๕๓,๑๔๔	๒๑๐,๔๒๗	๒๑๒,๔๖๔	๑๘๓,๓๒๓	๘๕๙,๓๕๘
๕.๒.๑ รายได้	๕๔,๕๓๗	๖๘,๑๐๒	๕๑,๘๓๙	๓๓,๖๔๗	๑๙๘,๑๒๕
๕.๒.๒ เงินกู้ในประเทศ	๘๘,๔๓๑	๕๔,๓๕๗	๕๘,๕๒๕	๗๑,๓๙๗	๒๗๒,๖๐๑
๕.๒.๓ เงินกู้ต่างประเทศ	๕,๓๗๖	๑๓,๑๐๓	๒๗,๕๔๔	๑๘,๒๘๖	๖๔,๐๑๐
๕.๒.๔ อื่นๆ	๑๐๕,๗๘๗	๗๔,๘๖๕	๘๔,๕๖๖	๕๙,๒๔๓	๓๒๓,๗๐๑

หมายเหตุ: * ข้อมูลประมาณการรายได้จากกระทรวงการคลัง, ประมาณการค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐ จากสำนักงานงบประมาณ และประมาณการความต้องการใช้เงิน จากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งประมวลจากข้อเสนอของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน

** สำหรับแผนงาน/โครงการในปี ๒๕๕๕ ได้ครอบคลุมการดำเนินงานของรัฐบาลนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

๑.๒.๒ อย่างไรก็ตาม ประมาณการความต้องการใช้เงินในช่วงปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ดังกล่าวอาจมีข้อจำกัดด้านงบประมาณและขีดความสามารถในการก่อหนี้ของภาครัฐภายใต้กรอบการรักษาวินัยการคลัง จึงจำเป็นที่จะต้องพิจารณารายละเอียดความเหมาะสมทางเศรษฐกิจของโครงการลงทุนต่างๆ รวมทั้ง พิจารณาทางเลือกของแหล่งเงินและรูปแบบการลงทุนที่เหมาะสม เพื่อลดภาระงบประมาณและรักษาวินัยการคลัง

๑.๓ การติดตามประเมินผล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ได้กำหนดให้มีกลไกการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการ โดยกำหนดขั้นตอนการติดตามประเมินผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ (๑) การติดตามประเมินผลความก้าวหน้าประจำปี (๒) การประเมินผลในระยะครึ่งแผน และ (๓) การประเมินผลเมื่อสิ้นสุดแผน

กลไกการกำกับ ติดตามและประเมินผลแผนการบริหารราชการแผ่นดินในปัจจุบันประกอบด้วย (๑) การติดตามผลการปฏิบัติราชการที่ได้มีการแปลงแผนบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติ เช่น แผนปฏิบัติราชการ ซึ่งกำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติราชการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ส่วนราชการกำหนดขึ้น ซึ่งต้องสอดคล้องกับมาตรฐานที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด และ (๒) การติดตามผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ระบุให้ภายหลังจากการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง ดังนั้น เพื่อให้การบูรณาการกลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผล เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเห็นควรมอบหมายมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักประสานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนบริหารราชการแผ่นดิน และรายงานให้คณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินและคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒. ความเห็นคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบร่างแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ (รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี) และให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่าแผนการบริหารราชการแผ่นดินยังมีหลายแผนงาน/โครงการที่หลายหน่วยงานดำเนินการในลักษณะเดียวกัน ซึ่งในขั้นตอนของการขอรับการจัดสรรงบประมาณ ควรมีการบูรณาการแผนการดำเนินงานและงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้คำนึงถึงความพร้อมและผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และเพื่อให้การขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการภายใต้แผนการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่าในขั้นตอนของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมทั้งแผนปฏิบัติราชการสี่ปีและแผนปฏิบัติราชการประจำปี ควรจะต้องดำเนินการบูรณาการแผนงาน/โครงการ ที่ปรากฏในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

- ๒.๑ การบริหารจัดการน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัย ทั้งในพื้นที่เกษตรและพื้นที่เมือง ซึ่งรวมถึงกรุงเทพมหานคร กายแล้ง และการจัดหาน้ำเพื่อการผลิตในภาคเศรษฐกิจทั้งเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการอุปโภค บริโภคให้เพียงพอ โดยบูรณาการงานของหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกัน ซึ่งปัจจุบันมีหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินการร่วมกันเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ
- ๒.๒ แผนงานเตรียมความพร้อมของทุกภาคส่วนในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เห็นควรบูรณาการการเตรียมความพร้อมของทุกภาคส่วนในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทั้งระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน และภาคส่วนอื่นๆ เพื่อขับเคลื่อนด้านการเมืองและความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคมและวัฒนธรรม นอกจากนี้ การพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทยที่จะเชื่อมโยงกับ ASEAN Single Window มีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้น จึงควรมีการบูรณาการทั้งในด้านแผนปฏิบัติการ และงบประมาณที่ต้องมีความสอดคล้องกัน เพื่อให้สามารถพัฒนาระบบ NSW ให้แล้วเสร็จและสามารถเชื่อมโยงกับ ASEAN Single Window ได้ตามกำหนดในปี ๒๕๕๘
- ๒.๓ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ควรมีการบูรณาการแผนดำเนินการและงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ในภาคการผลิตและบริการ การพัฒนาบุคลากร การพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้การพัฒนาระบบโลจิสติกส์เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยเฉพาะการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ควรบูรณาการแผนการดำเนินงานทั้งในด้านการพัฒนาระบบราง และการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบให้มีความสอดคล้องกัน เพื่อให้การปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งไปสู่ระบบรางสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม
- ๒.๑.๔ การจัดการภัยพิบัติ มีแผนงานโครงการจำนวนมากจากหลายหน่วยงาน อาทิ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นต้น ควรบูรณาการอย่างเป็นระบบ โดยจำแนกแผนงานเป็นกลุ่มงานด้านโครงสร้างพื้นฐานป้องกันน้ำท่วมและการกัก

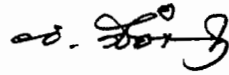
เซาเซายฝั่ง กลุ่มงานประเมินพื้นที่เสี่ยงภัย กลุ่มงานด้านพัฒนาระบบการเตือนภัยและการพยากรณ์ด้านอุตุนิยมวิทยา และด้านธรณีพิบัติภัย กลุ่มงานพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อการจัดการสาธารณภัย และกลุ่มงานศึกษาวิจัย เป็นต้น โดยควรจัดทำแผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการจัดการสาธารณภัยอย่างบูรณาการเพื่อให้เกิดเอกภาพในการบริหารจัดการต่อไป

- ๒.๑.๕ การสร้างโอกาสทางการศึกษา มีหน่วยงานที่ดำเนินแผนงาน/โครงการที่สนับสนุนการสร้างโอกาสทางการศึกษา ๒ หน่วยงาน คือ กระทรวงการคลัง (โครงการกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา) และกระทรวงศึกษาธิการ (โครงการเงินกู้เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต) ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และขอบเขตการดำเนินงานที่ชัดเจนระหว่างสองหน่วยงานดังกล่าว

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- ๓.๑ ให้ความเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ตามข้อ ๑
- ๓.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำความเห็นของคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ตามข้อ ๒ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ
- ๓.๓ มอบหมายให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามขั้นตอนต่อไป
- ๓.๔ มอบหมายให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐนำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ไปประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติราชการสี่ปีให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันหลังจากที่แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และแผนปฏิบัติราชการประจำปี
- ๓.๕ มอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณรับไปพิจารณาแหล่งเงินที่เหมาะสมสำหรับแผนงาน/โครงการ ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยคำนึงถึงข้อจำกัดด้านงบประมาณและรักษาวินัยการคลัง
- ๓.๖ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักประสานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และรายงานให้คณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และคณะรัฐมนตรีทราบ
- ๓.๗ เห็นชอบหลักการ กรณีคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนงาน/โครงการเพิ่มเติม ให้คณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ปรับปรุงแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔
ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

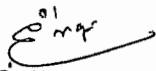


(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

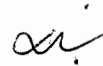
อนุมัติไปรษณียบัตร ๔ ธ.ค. ๒๕๕๔



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี
๕ ธ.ค. ๒๕๕๔

สำเนาถูกต้อง



(นางแววมยุรา มีชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ