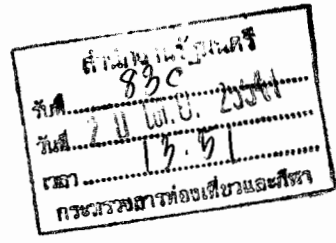




ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ (เพิ่มเติม)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๘ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๔/๑๔๓๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๙.๕/๓๑๙๗  
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔) เกี่ยวกับผลการประชุม  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ มาเพื่อทราบ  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุม  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ (เพิ่มเติม)  
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ (เพิ่มเติม)
๒. เห็นชอบผลการพิจารณาและมติของคณะกรรมการ กรอ. รวม ๔ เรื่อง ดังนี้
  - ๒.๑ การเร่งรัดกระบวนการแลกเปลี่ยนสัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทย  
และสหภาพพม่า
  - ๒.๒ การปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรถยนต์
  - ๒.๓ ความคืบหน้าการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ  
และหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงานและจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ  
จะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
  - ๒.๔ ความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๔

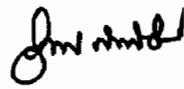
ซึ่งกระทรวงแรงงานได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด  
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามมติของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ (เพิ่มเติม) เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th) L24-04-54/แวมุกดา

๒.๓.๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงแรงงาน และกระทรวง  
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับองค์กรภาคเอกชน ๓ สถาบัน ได้แก่ สภาหอการค้า  
แห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย เร่งรัดดำเนินการจัดทำ  
ฐานข้อมูลจำนวนคนพิการในวัยแรงงานที่จะประสงค์จะทำงาน เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการส่งเสริม  
และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการร่วมกัน

๒.๔ ความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๔  
สศช. ได้รายงานความคืบหน้าเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบ โดยมีความคืบหน้า ความเห็น  
และประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๔.๑ ความคืบหน้า

สศช. รายงานผลการดำเนินงานแนวทางการขับเคลื่อนการ  
ท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๔ ตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่ง  
มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อการพัฒนาและส่งเสริม  
อุตสาหกรรมท่องเที่ยวในปี ๒๕๕๔ ของสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ไปพิจารณา  
ปรับปรุงใน (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี  
พิจารณา และให้หารือกับกระทรวงการคลัง และ สทท. พิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็น  
ของมาตรการจูงใจด้านภาษีที่ใช้เพื่อการกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบทาง  
การเมืองว่าสมควรดำเนินการต่อไปหรือไม่ ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รายงานความคืบหน้า  
การดำเนินงาน ดังนี้

๒.๔.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔  
เห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และให้กระทรวง  
การท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนงานด้านการท่องเที่ยวที่  
สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๒.๔.๑.๒ วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ กระทรวงการท่องเที่ยว  
และกีฬาได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง สทท. และ  
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นของมาตรการตาม  
มติคณะรัฐมนตรี ซึ่งผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

๑) มาตรการที่เห็นว่าไม่ควรขยายระยะเวลา  
ดำเนินการ ๔ มาตรการ ได้แก่ (๑) การยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวต่างชาติ (๒) การ  
ลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม (๓) การลดหย่อนค่าธรรมเนียมการขึ้นลง  
ของอากาศยานและที่เก็บอากาศยาน (Landing & Parking Fee) และ (๔) การประกันภัยคุ้มครอง  
ชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยกรณีเกิดการจลาจล

๒) มาตรการที่เห็นควรขยายระยะเวลา  
ดำเนินการ ๑ มาตรการ ได้แก่ การปรับแผนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนาและดูงานในประเทศให้  
มากขึ้น แทนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนาและดูงานในต่างประเทศ ออกไปอีก ๑ ปี

/๓) มาตรการ...

๓) มาตรการที่เห็นว่าควรให้มีการดำเนินการ  
สิ้นสุดตามกำหนดระยะเวลาก่อน (วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔) หลังจากนั้น จึงทำการประเมินผลการ  
ดำเนินการเพื่อประกอบการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป ๒ มาตรการ ได้แก่  
(๑) การยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก และ (๒) การจูงใจด้านภาษีที่  
ใช้เพื่อกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง

#### ๒.๔.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๔.๒.๑ การเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนในกิจการ  
ท่องเที่ยวใหม่ๆ ที่มีศักยภาพ ควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการลงทุนในแหล่งท่องเที่ยวบริเวณเขต  
อุทยานแห่งชาติด้วย เนื่องจากเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพอีกเป็นจำนวนมาก แต่ที่ผ่านมาเป็นการ  
ลงทุนธุรกิจบริการต่างๆ เช่น โรงแรม รีสอร์ท โดยหน่วยงานภาครัฐเจ้าของพื้นที่ ไม่เปิดโอกาสให้  
ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุน ทำให้ธุรกิจบริการดังกล่าวไม่มีมาตรฐานระดับสากล ในขณะที่  
ต่างประเทศ เช่น อุทยานแห่งชาติ Yellowstone ในประเทศสหรัฐอเมริกา หรือเชียนเป็ด ในรัฐเคดะห์  
ประเทศมาเลเซีย รัฐบาลได้ให้เอกชนเข้าไปร่วมดำเนินธุรกิจด้วยจนได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวอย่าง  
แพร่หลาย แต่ทั้งนี้ ต้องมีการสร้างความเข้าใจและยอมรับจากชุมชน รวมทั้งมีการดูแลอย่างเข้มงวดไม่ให้  
ขัดแย้งกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๔.๒.๒ การดำเนินนโยบายการพัฒนาการท่องเที่ยวของ  
ประเทศ ปัจจุบันมีกลไกการขับเคลื่อนที่ชัดเจน คือ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ สำหรับ  
การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการ  
แผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ จำนวน ๘ กลุ่มท่องเที่ยว ระยะเวลา  
ดำเนินการ ๓ ปี วงเงินงบประมาณกว่า ๖,๐๐๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม การพัฒนาที่ผ่านมามุ่งเน้น  
การพึ่งพาทรัพยากรธรรมชาติเป็นหลัก ในอนาคตจึงควรหันมาให้ความสำคัญกับการพัฒนากิจกรรมใหม่ๆ  
บนฐานการใช้แนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์และภูมิปัญญาท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

๒.๔.๒.๓ การดำเนินมาตรการลดหย่อนค่าประกันการใช้  
ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม จากการเก็บค่าประกันล่วงหน้าเป็นระยะเวลา ๓ เดือน เหลือเพียง  
๑ เดือนครึ่ง และมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก ควรมีการ  
พิจารณาทบทวนความเหมาะสมในการขยายระยะเวลา รวมทั้งความซ้ำซ้อนในการเรียกเก็บระหว่าง  
กระทรวงมหาดไทยกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔.๒.๔ การดำเนินกลยุทธ์ทางการตลาดท่องเที่ยว  
ควรเน้นการทำตลาดเชิงรุกมากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มตลาดที่มีความสนใจเฉพาะด้านและมีอำนาจซื้อสูง  
ในประเทศจีน อินเดีย และเกาหลีใต้ ซึ่งปัจจุบันคนอินเดียนิยมเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพิ่ม  
มากขึ้น ตามกระแสความนิยมในการเดินทางมาแต่งงานเป็นจำนวนมากในแต่ละปี

๒.๔.๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดตั้ง  
คณะทำงานเพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินมาตรการจูงใจด้านภาษีเพื่อกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยว  
ในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง จึงควรให้คณะทำงานชุดนี้ติดตามความคืบหน้าการ

/ดำเนิน...

ดำเนินมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก ซึ่งผู้ประกอบการโรงแรมในต่างจังหวัดจะมีปัญหาในการถูกเรียกเก็บค่าธรรมเนียมซ้ำซ้อนระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทย ปี ๒๕๕๔ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ ติดตามความคืบหน้าการดำเนินมาตรการลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม และมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ (เพิ่มเติม)

๓.๒. เห็นชอบผลการพิจารณาและมติของคณะกรรมการ กรอ. รวม ๔ เรื่อง ดังนี้

๓.๒.๑ การเร่งรัดกระบวนการแลกเปลี่ยนสัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่า

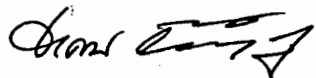
๓.๒.๒ การปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรถยนต์

๓.๒.๓ ความคืบหน้าการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงานและจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๓.๒.๔ ความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๓๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail [chuwit@nesdb.go.th](mailto:chuwit@nesdb.go.th)

สำเนาถูกต้อง



(นางแววมุกดา นี้อย)๒๒ ส.ส. (อ.๒)๒๒

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ