

ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๕๒



ที่	๗๕๖
วันที่	๐๘/๐๕
เวลา	
กระทรวงพาณิชย์	

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๕๒
ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๑๒๖๖ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้ยื่นยันทมติคณะรัฐมนตรี (๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) เกี่ยวกับผลการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ
และเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านได้เสนอผลการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

๒. เห็นชอบผลการพิจารณาและมติของคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
กับประเทศเพื่อนบ้าน รวม ๕ เรื่อง ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้าการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๓ (นครพนม-คำม่วน)
และสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๔ (เชียงใหม่-ห้วยทราย)

๒.๒ ผลการศึกษาเส้นทางเชื่อมโยงบ้านภูดู่ (อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรธานี) -
เมืองปากลาย แขวงไชยบุรี สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

๒.๓ การเตรียมการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔

๒.๔ การตรวจลงตราเที่ยวเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศลุ่มแม่น้ำโขง

๒.๕ ผลการประชุมเพื่อขับเคลื่อนตามข้อสั่งการของผู้นำแผนงาน IMT-GT ครั้งที่ ๔

ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

๓) มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เร่งรัดกระบวนการเพื่อให้ไทยสามารถลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระบบโครงข่ายทางด่วนสารสนเทศและข้อมูลข่าวสารร่วมกับประเทศสมาชิกได้ในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านโทรคมนาคม ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

๔) มอบหมาย สศช. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและพิจารณาปรับความเห็นของที่ประชุมเพื่อจัดทำรายละเอียดประเด็นข้อเสนอของฝ่ายไทยในการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ เสนอคณะกรรมการ กพบ. พิจารณาต่อไป

๒.๖.๙.๒ มอบหมายฝ่ายเลขานุการประสานแจ้งรัฐบาลสหภาพพม่า ทราบว่าไทยมีความพร้อมในการเข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

๒.๗ การตรวจลงตราเดี่ยวเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๗.๑ การตรวจลงตราเดี่ยว (Single Visa) จะใช้หลักการเช่นเดียวกับเชงเกนวีซ่าของยุโรป เป็นการอำนวยความสะดวกคนชาติที่สามด้วยการตรวจลงตราเดี่ยวสำหรับการเดินทางเข้าไทยและกัมพูชา โดยสามารถขอวีซ่าจากสถานเอกอัครราชทูตของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเพียงแห่งเดียว โดยชำระค่าธรรมเนียมเฉพาะของฝ่ายแรกนั้นก่อน และสามารถเดินทางเข้าดินแดนของอีกฝ่ายได้โดยชำระค่าธรรมเนียมที่ด่านตรวจคนเข้าเมือง (แต่ละฝ่ายต่างเก็บค่าธรรมเนียมเอง ไทยมีสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่จำนวน ๙๐ แห่ง ฝ่ายกัมพูชามีสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ ๓๒ แห่ง)

๒.๗.๒ กระบวนการพิจารณาและออกวีซ่า สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ รับคำร้องและ ดำเนินการพิจารณาออกวีซ่าแทนกันได้ แต่การตรวจสอบและอำนาจในการอนุมัติยังอยู่ที่แต่ละประเทศ กล่าวคือ เมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องต่อสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ของประเทศหนึ่ง ประเทศผู้รับคำร้องนั้นจะประสานไปยังเมืองหลวงของอีกประเทศหนึ่งเพื่อขอให้ดำเนินการพิจารณาและตรวจสอบคำร้อง ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาแล้วเสร็จจะแจ้งกลับไปยังประเทศผู้รับคำร้องเพื่อดำเนินการออกวีซ่าได้อันหนึ่ง อำนาจการอนุญาตเข้าเมืองยังคงอยู่ที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองของแต่ละฝ่าย

๒.๗.๓ ส่งเสริมประโยชน์ร่วมกัน การตรวจลงตราเดี่ยวเป็นโครงการที่ไทยจะสามารถแบ่งรายได้ให้กัมพูชาตามแนวความคิดแบ่งปันนักท่องเที่ยวต่างชาติ กล่าวคือในแต่ละปีมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้าไทย ๑๓-๑๔ ล้านคนต่อปี ขณะที่กัมพูชามีนักท่องเที่ยวต่างชาติเพียง ๒ ล้านคนต่อปี และเพื่อเป็นการสร้างรายได้ให้คนท้องถิ่น ลดปัญหาการลักลอบเข้าเมืองมาหางานทำตามแนวชายแดนไทย และเป็น การลดช่องว่างระดับการพัฒนาระหว่างประเทศ รวมทั้งสร้างความมั่นคง ความไว้วางใจระหว่างกันต่อไป

๒.๗.๔ ความก้าวหน้าการดำเนินงาน กรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศ ได้นำเสนอความตกลงว่าด้วยการอนุวัติการตรวจลงตราเดี่ยวในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS Single Visa) ที่ได้ลงนามแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญของราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว และได้มีการจัดทำกฎกระทรวงมหาดไทย กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการตรวจยกเว้นและเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (เพื่ออนุวัติการตรวจลงตราเดี่ยวภายใต้ ACMECS) และประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

เมื่อ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ ดังนั้น Single VISA นี้จะมีผลบังคับใช้ภายใน ๖๐ วัน (เริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) แต่ในทางปฏิบัติยังรอหรือในรายละเอียดกับฝ่ายกัมพูชาเพื่อเริ่มดำเนินการ

๒.๗.๕ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๗.๕.๑ ที่ประชุมเห็นว่าในหลักการของการตรวจลงตราเดียวจะเป็นประโยชน์ต่อการท่องเที่ยวของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนบน อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องคำนึงถึงประเด็นเรื่องรายได้ ความมั่นคงและกฎหมายภายในของแต่ละประเทศ ดังนั้น มีความจำเป็นต้องศึกษาและหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาในรายละเอียดถึงความเป็นไปได้ของการดำเนินการตรวจลงตราเดียว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในประเด็นการดำเนินการในระดับประเทศ หรือจำกัดเฉพาะเมืองบางเมืองที่มีอาณาเขตบริเวณชายแดน ติดต่อกัน ทั้งนี้ ในกรณีที่ประเทศสมาชิกแผนงาน GMS เห็นชอบที่จะดำเนินการตรวจลงตราเดียว คาดว่า สาธารณรัฐประชาชนจีนอาจมีข้อจำกัดด้านกฎหมายภายในประเทศ เนื่องจากมีเพียงมณฑลยูนนานและกวางสีที่เป็นสมาชิกแผนงาน GMS

๒.๗.๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่าการดำเนินการนำร่องการตรวจลงตราเดียวในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawaddy-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ระหว่างไทย-กัมพูชา นั้น ฝ่ายไทย ดำเนินกระบวนการภายในเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้เสนอกัมพูชาว่าพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งอยู่ระหว่างรอคำตอบจากกัมพูชา

๒.๗.๕.๓ ที่ประชุมรับทราบที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬาเสนอให้มีการเพิ่มเติมประเทศที่สามารถขอรับการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมืองหรือเพิ่มกงสุลกิตติมศักดิ์ในประเทศที่ยังไม่มีสถานเอกอัครราชทูต เพื่ออำนวยความสะดวกในการขอรับการตรวจลงตราให้แก่ผู้เข้าประเทศไทย และขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๗.๖ มติคณะกรรมการ กพบ.

๒.๗.๖.๑ เห็นชอบในหลักการการตรวจลงตราเดียวเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศลุ่มแม่น้ำโขง โดยพิจารณาแนวทางการดำเนินงานที่เป็นไปได้ระหว่าง ๔ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขงตอนบนก่อน ได้แก่ ไทย-จีนตอนใต้-พม่า-ลาว และให้ใช้ต้นแบบของไทย-กัมพูชา ที่ดำเนินการนำร่องการตรวจลงตราเดียวในกรอบ ACMECS

๒.๗.๖.๒ มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานประสานหลักในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำรายละเอียดเสนอต่อคณะกรรมการ กพบ. และผลักดันให้บรรจุเรื่องการตรวจลงตราเดียวเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศลุ่มแม่น้ำโขงเป็นวาระการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสต่อไป

๒.๘ ผลการประชุมเพื่อขับเคลื่อนตามข้อสั่งการของผู้นำแผนงาน IMT-GT ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๐-๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๘.๑ การจัดทำกรอบความร่วมมือระหว่าง IMT-GT กับรัฐบาลญี่ปุ่น และกรอบความร่วมมือระหว่าง IMT-GT กับสถาบันวิจัยทางเศรษฐกิจเพื่ออาเซียนและเอเชียตะวันออก (ERIA) โดย
/มอบหมาย ...
สค. (๐๖)๐๒