

คำสั่ง

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒



เลขที่	153
วันที่	21/1/2554
เวลา	10.46
กรม	พาณิชย์

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๘

ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๐๐๖๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓) เกี่ยวกับผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

๑. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กรอ.

๒. เห็นชอบผลการพิจารณาและมติของคณะกรรมการ กรอ. รวม ๗ เรื่อง ดังนี้

๒.๑ การพิจารณาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง

๒.๒ แนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๔

๒.๓ ผลการสัมมนาเรื่อง "ทิศทางการพัฒนาวิชาชีพแรงงานไทย...สู่สากล"

๒.๔ ความเห็นต่อร่างกฎกระทรวงแรงงานว่าด้วยการกำหนดจำนวนที่นายจ้าง หรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงานและจำนวนเงินที่นายจ้าง หรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๕ ข้อคิดเห็นต่อการขยายตัวของอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด

/๒.๖ ...

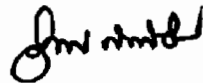
๒.๖ ความคืบหน้าแนวทางแก้ไขปัญหาการนำเข้าสินค้าวัตถุดิบอันตราย
ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๗ ผลการจัดอันดับ Doing Business 2011
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ ลงมติรับทราบและเห็นชอบ
ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓
เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๔๙

www.cabinet.thaigov.go.th

kw 54-1-22 (แวมมุกดา)

๒.๒ แนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๕ สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) เสนอคณะกรรมการ กรอ. พิจารณา ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในปี ๒๕๕๔ ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณาให้การสนับสนุนเชิงนโยบาย ดังนี้

๒.๒.๑.๑ สร้างจุดขายใหม่ของประเทศไทย โดยตั้งเป้าหมายให้ประเทศไทยเป็น Hospitality & Wellness Center of the World ครอบคลุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยว ได้แก่ การพำนักระยะยาว (Long Stay) ธุรกิจสุขภาพ และอาหาร โดยให้มีการศึกษาเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ในเรื่องนี้

๒.๒.๑.๒ เสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนในกิจการทางการท่องเที่ยวใหม่ๆ ที่มีศักยภาพ เช่น ธุรกิจด้านสุขภาพ ธุรกิจด้านนันทนาการ และสวนสนุก และธุรกิจที่มีลักษณะเชิงสร้างสรรค์ เป็นต้น โดยการกำหนดนโยบาย และมาตรการในทิศทางที่จะกระตุ้น และส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชน ได้แก่ การปรับกฎ ระเบียบการส่งเสริมการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) โดยเฉพาะการใช้ระบบภาษีให้เอื้อต่อการลงทุนในกิจการทางการท่องเที่ยวใหม่ๆ ที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย

๒.๒.๑.๓ เร่งรัดและสนับสนุนการจัดทำระบบข้อมูลที่มีความสำคัญต่อการท่องเที่ยว เพื่อสนับสนุนการตัดสินใจทางนโยบายของภาครัฐ และการดำเนินธุรกิจของภาคเอกชน และเพื่อเป็นการเตือนภัยล่วงหน้าทางการท่องเที่ยว โดย

๑) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เร่งรัดจัดทำข้อมูลนักท่องเที่ยวภายในประเทศ (ไทยเที่ยวไทย) ที่มีความสมบูรณ์ รวดเร็ว ทันสมัยอย่างต่อเนื่อง

๒) สนับสนุนให้ สทท. ร่วมกับสถาบันการศึกษาจัดทำระบบการพยากรณ์ และคาดการณ์สถานการณ์ทางการท่องเที่ยว (Tourism Forecast) อย่างต่อเนื่อง

๓) จัดทำข้อมูล เพื่อส่งสัญญาณให้ผู้ประกอบการใช้ประกอบการตัดสินใจลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การศึกษาด้านอุปสงค์ และอุปทานของธุรกิจโรงแรม และที่พัก ธุรกิจนำเที่ยว ธุรกิจนวด และสปาในแต่ละพื้นที่ เป็นต้น โดย กก. ร่วมกับ สทท.

๒.๒.๑.๔ ส่งเสริมการพัฒนามาตรฐานคุณวุฒิวิชาชีพด้านการท่องเที่ยว โดยให้ สทท. เข้าร่วมเป็นกรรมการโดยตำแหน่งใน “คณะกรรมการบริหารสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ” ภายใต้ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ที่กระทรวงศึกษาธิการจะจัดตั้งขึ้น ซึ่งมีตัวแทนของภาคเอกชน (คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน) เข้าร่วมอยู่ด้วย เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวได้รับการยกระดับความสามารถ และทักษะ มีการรับรองมาตรฐานทั้งในประเทศ และมาตรฐานสากล พร้อมกับการเปิดเสรีภาคบริการในระดับต่างๆ

๒.๒.๑.๕ กระตุ้น และส่งเสริม “ไทยเที่ยวไทย” อย่างต่อเนื่อง โดยสนับสนุนมาตรการส่งเสริมการตลาดในทุกระดับและมาตรการจูงใจด้านภาษี ได้แก่ การอนุญาตให้นำค่าใช้จ่ายในการซื้อทัวร์ หรือโรงแรมที่พักไปหักค่าลดหย่อนในวงเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท รวมทั้งสนับสนุนการจัดประชุมสัมมนาในประเทศ และนำค่าใช้จ่ายไปหักค่าลดหย่อนได้สองเท่า

๒.๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๒.๑ การวิเคราะห์สถานการณ์การท่องเที่ยวในช่วงปีที่ผ่านมาและแนวโน้มในปี ๒๕๕๔ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง เช่นเดียวกัน โดยคาดว่าในปี ๒๕๕๓ จะมีจำนวนนักท่องเที่ยวเกินกว่า ๑๕ ล้านคน สร้างรายได้ประมาณ ๖ แสนล้านบาท และในปี ๒๕๕๔ คาดว่าจะมีแนวโน้มดีขึ้น เนื่องจากเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลก กำลังฟื้นตัว สถานการณ์การเมืองภายในประเทศคลี่คลายลง ภาคเอกชนมีความเข้มแข็งมากขึ้น และผลจากการดำเนินมาตรการต่างๆ ของรัฐบาลที่ผ่านมา ซึ่งรวมถึงการดึงนักท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับโลกมาแข่งขันในไทย ทำให้สามารถคาดการณ์ได้ว่าในปี ๒๕๕๔ จะมีจำนวนนักท่องเที่ยว ๑๖.๐-๑๖.๕ ล้านคน

๒.๒.๒.๒ การดำเนินมาตรการกระตุ้นตลาดและการช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง ส่วนใหญ่จะสิ้นสุดในเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา อยู่ระหว่างการประเมินผลมาตรการทั้งหมดเพื่อจะได้พิจารณาทบทวนถึงความเหมาะสมและความจำเป็นของมาตรการดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง ก่อนจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒.๒.๒.๓ มาตรการส่งเสริมการลงทุนเพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางธุรกิจบริการสุขภาพของภูมิภาค (Medical Hub) และเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ที่ผ่านมากomiteeการส่งเสริมการลงทุนได้มีมติให้ความเห็นชอบไปแล้ว แต่ในทางปฏิบัติยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมีการทักท้วงว่าขัดธรรมนูญสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นประเด็นที่ธรรมนูญสุขภาพวางหลักการไว้ว่า ทรัพยากรที่ใช้ในการบริการสุขภาพและสาธารณสุขเป็นทรัพยากรที่มีอยู่จำกัด ไม่ต้องการให้รัฐบาลให้สิทธิพิเศษกับการบริการที่เป็นธุรกิจ เพราะถือว่าเป็นการดึงทรัพยากรออกมาจากบริการที่ให้กับประชาชนโดยทั่วไป ดังนั้น จึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหารือร่วมกับคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนสำหรับมาตรการที่ควรหรือไม่ควรจะได้รับการส่งเสริมการลงทุน และนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒.๒.๒.๔ การกำหนดเป้าหมายการท่องเที่ยวในระยะต่อไป ควรให้ความสำคัญกับเป้าหมายด้านรายได้จากการท่องเที่ยวมากขึ้น ทั้งการเพิ่มระยะเวลาการพำนักและ ค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อหัวของนักท่องเที่ยว แทนการเพิ่มเป้าหมายจำนวนนักท่องเที่ยว ซึ่งจะเป็นการสร้าง ต้นทุนและภาระการใช้ทรัพยากรของประเทศ โดยควรจะมีการแยกแยะประเภทนักท่องเที่ยวตลาด กลุ่มเป้าหมายให้มากขึ้น ส่งเสริมการท่องเที่ยวพำนักระยะยาว (Long Stay) และการอาศัยความร่วมมือ จากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงต่างประเทศ กระทรวงวัฒนธรรม และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ในการดำเนินกลยุทธ์ทางการตลาดเพื่อขยายตลาดใหม่ๆ และรักษาฐานตลาดเดิม

๒.๒.๒.๕ ปัญหาด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และทักษะด้านภาษาของมัคคุเทศก์ ยังเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย โดยเฉพาะการท่องเที่ยวในจังหวัดภูเก็ตและพัทยาที่ยังมีการร้องเรียนจากนักท่องเที่ยวค่อนข้างสูง ซึ่งในปัจจุบันนักท่องเที่ยวกลุ่มเที่ยวซ้ำ (Repeaters) ที่เดินทางมาท่องเที่ยวภูเก็ตลดลงประมาณร้อยละ ๒๐ ของปีที่ผ่านมา ซึ่งรัฐบาลทั้งในส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำเป็นต้องมีมาตรการดูแลอย่างจริงจัง เพื่อรักษาภาพลักษณ์แหล่งท่องเที่ยวที่มีคุณภาพระดับโลกไว้ให้ได้ อย่างยั่งยืน

๒.๒.๒.๖ การสนับสนุนโครงการความร่วมมือกับประเทศ เพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศอินโดจีน ไทยควรกำหนดตำแหน่งเชิงยุทธศาสตร์ให้ชัดเจน โดยเฉพาะการจะมีบทบาทในการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในกลุ่มอนุภูมิภาคนี้ ก่อนขยายไปสู่ความร่วมมือกับกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน

๒.๒.๒.๗ การปรับเปลี่ยนโครงสร้างการบริหารภายใน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทำให้มีการถ่ายโอนภารกิจการจัดเก็บฐานข้อมูล จากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) มาไว้ที่กระทรวงฯ ซึ่งข้อมูลจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ มีระบบการจัดเก็บที่ค่อนข้างจะได้รับความน่าเชื่อถือ แต่จากสถานการณ์ความไม่สงบทางการเมืองที่ผ่านมา บทบาทของ นักท่องเที่ยวไทยได้กลายเป็นปัจจัยสนับสนุนอย่างสำคัญให้สถานการณ์ท่องเที่ยวดีขึ้น จึงควรให้ความสำคัญกับข้อมูลการท่องเที่ยวในประเทศอย่างต่อเนื่อง เช่น การสนับสนุนการจัดทำรายงานดัชนี ความเชื่อมั่นผู้ประกอบการธุรกิจการท่องเที่ยวในประเทศไทย ของ สทท. ซึ่งควรจัดทำเป็นรายงาน ต่อเนื่องและเป็นระบบ เพื่อประโยชน์ต่อภาครัฐและเอกชน

๒.๒.๒.๘ ปัจจุบัน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ใน ฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ อยู่ระหว่างการปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ ความเห็นชอบในเร็วๆ นี้ ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว รัฐบาลควรมีนโยบายให้ทุกหน่วยงาน ยึดเป็นกรอบในการขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๒.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๒.๒.๓.๑ เห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย เพื่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย ตามที่สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เสนอ โดยให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาปรับข้อเสนอแนะไปพิจารณาปรับปรุงใน (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒.๓.๒ เห็นชอบให้ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เข้าร่วมเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ ภายใต้ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) โดยให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาในขั้นของการตรวจ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว

๒.๒.๓.๓ มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือร่วมกับกระทรวงการคลัง และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาหาความเหมาะสมและความจำเป็นของมาตรการจูงใจด้านภาษีที่ใช้เพื่อการกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง ว่าสมควรดำเนินการต่อไปหรือไม่

๒.๓ ผลการสัมมนาเรื่อง “ทิศทางการคุณวุฒิวิชาชีพแรงงานไทย...สู่สากล” คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๓.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) เสนอ คณะกรรมการ กรอ. พิจารณาผลการสัมมนาเรื่อง “ทิศทางการคุณวุฒิวิชาชีพแรงงานไทย...สู่สากล” ซึ่ง คณะกรรมการ กรอ. ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยมีข้อเสนอให้มีการบูรณาการการดำเนินงานเรื่องคุณวุฒิวิชาชีพ ระหว่าง กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ องค์การภาคเอกชน ๓ สถาบัน ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย รวมทั้งสมาคมวิชาชีพ/กลุ่มอาชีพที่เกี่ยวข้อง เพื่อหลีกเลี่ยงการเพิ่มภาระและความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน ตลอดจนเพื่อให้สามารถนำคุณวุฒิวิชาชีพใช้เป็นเครื่องมือวัดสมรรถนะของแรงงานอย่างจริงจัง และเป็นที่ยอมรับของแรงงานและผู้ประกอบการโดยรวม

๒.๓.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๓.๒.๑ ควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่ง ดำเนินการพิจารณา (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอยู่ระหว่างหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อสรุปร่วมกัน โดยเฉพาะประเด็นปัญหาความทับซ้อนในอำนาจหน้าที่หลักระหว่างสถาบันฯ กับกระทรวงแรงงานในเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดคุณวุฒิวิชาชีพทางด้าน แรงงาน