

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑



สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 147
วันที่ 20 ต.ค. 2554
เวลา 14.24
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๒๕
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๗๖ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๗ ธันวาคม ๒๕๕๓) เกี่ยวกับผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๓ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓
มาเพื่อดำเนินการ โดยในการประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ รวม ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. ภาพรวมราคาสินค้าอุปโภคบริโภค
๒. การจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)
๓. รายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก

(Doing Business 2011)

ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ ลงมติรับทราบและเห็นชอบ
ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ ตามที่เลขาธิการ
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

SC_54_01_24_ (เวียนมติ รตค. ครั้งที่ 14) _ แวนมุกดา

๒.๑.๓ มติที่ประชุม

รับทราบภาพรวมราคาสินค้าอุปโภคบริโภคของประเทศ และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ ติดตาม และกำกับดูแลการปรับราคาสินค้า โดยเฉพาะสินค้าที่มีแนวโน้มปรับราคาเพิ่มขึ้น ได้แก่ (๑) น้ำมันพืช (๒) ผลิตภัณฑ์นมพาสเจอร์ไรซ์ และ (๓) เครื่องแบบนักเรียน และเร่งพิจารณาราคาที่เหมาะสมต่อไป

๒.๒ การจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card : TPC) และขอให้ความเห็นชอบเงื่อนไขในเรื่องสิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ตามมติคณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ โดยมีสรุปสาระสำคัญและข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

๒.๒.๑ สาระสำคัญ

คณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ทารื้อกับกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับประเด็นการถ่ายโอนสิทธิประโยชน์การถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีความเห็นในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๒.๒.๑.๑ สมาชิกเดิมของโครงการฯ ก็มีสิทธิได้รับการตรวจลงตราฯ และให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราที่ได้รับอยู่เดิมตามที่กำหนดในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ และต้องเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์การมีสิทธิอยู่ในประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง รวมทั้งจะต้องอยู่ภายใต้บังคับที่จะต้องมีการตรวจสอบประวัติของสมาชิกทุก ๑ ปี หากพบว่ามีประวัติที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดก็จะถูกดำเนินการเพิกถอนความเป็นสมาชิกต่อไป

๒.๒.๑.๒ สำหรับกรณีคนต่างด้าวกลุ่มที่จะเข้ามาเป็นสมาชิกใหม่ หากประสงค์ที่จะได้รับสิทธิพิเศษต่างๆ ต่อไป เช่น สิทธิได้รับการตรวจลงตราฯ และให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ก็จะต้องได้รับความเห็นชอบในการดำเนินการจากคณะรัฐมนตรี และอยู่ภายใต้ข้อบังคับของ พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

อนึ่ง กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นเพิ่มเติมว่าเอกชนที่จะเข้าทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ ควรจะต้องได้รับสิทธิต่างๆ ในการดำเนินการตามกฎหมายจากรัฐอย่างเท่าเทียมกัน

๒.๒.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ได้พิจารณาร่างขอบเขตของงาน (TOR) เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เห็นว่ามีเงื่อนไขที่สำคัญที่จะต้องกำหนดใน TOR เพื่อประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมโครงการดังกล่าว ดังนี้

๒.๒.๒.๑ การให้สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ดังนี้ (๑) สมาชิกเดิม

/ ของโครงการ...

ของโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) จะได้รับสิทธิการตรวจลงตราฯ ตามเดิม (๒) สมาชิกใหม่ที่เข้าเป็นสมาชิกภายหลังจากการจำหน่ายกิจการบริษัท ไทยแลนด์พริวิลิจ การ์ด จำกัด (บจก. TPC) ให้ภาคเอกชนแล้ว จะได้รับสิทธิการตรวจลงตราฯ สำหรับใช้เข้าประเทศไทยได้ไม่จำกัดจำนวนครั้งเป็นเวลา ๕ ปี รวมถึงสิทธิการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ และสิทธิการอยู่ในประเทศไทยได้ไม่เกิน ๙๐ วัน เช่นเดียวกับสมาชิกเดิม (๓) เห็นสมควรให้มีกรอบระยะเวลาการให้สิทธิการตรวจลงตราฯ ไว้สำหรับสมาชิกใหม่ เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๓๐ ปี และ (๔) เอกชนที่รับไปดำเนินการโครงการฯ จะต้องจัดส่งทะเบียนประวัติของสมาชิกใหม่และสมาชิกเดิม เพื่อให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจสอบประวัติทุก ๆ ปี

๒.๒.๒.๒ จำนวนเงินชดเชยเงินลงทุนภาครัฐ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ ททท. ในฐานะผู้ถือหุ้นได้ชำระค่าหุ้นเพื่อจัดตั้ง บจก. TPC

๒.๒.๒.๓ ทุนจดทะเบียนของนิติบุคคลที่จะเสนอเข้ามาดำเนินการ ไม่น้อยกว่า ๕๐๐ ล้านบาท

๒.๒.๒.๔ หลักประกันของ ผู้เสนอขอดำเนินการจะต้องวางหลักประกันของเท่ากับร้อยละ ๕ ของทุนจดทะเบียนของ บจก. TPC

๒.๒.๒.๕ การรับโอนหนี้สินและความรับผิดชอบทางกฎหมายต่างๆ ทั้งหมดของ บจก. TPC ที่มีอยู่ และจะต้องรับสิทธิและหน้าที่ที่บริษัทมีต่อพนักงานก่อนการซื้อขายหรือโอนหุ้นไปทั้งหมด

๒.๒.๒.๖ การแก้ไขร่าง TOR ให้สอดคล้องกับระเบียบพัสดุของ ททท. ให้ ททท. จัดทำประกาศและเอกสารประมูลโครงการฯ ให้เป็นไปตามแบบประกาศประกวดราคาของ ททท.

๒.๒.๒.๗ กระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นว่าในเรื่องการตรวจลงตราฯ ของสมาชิกใหม่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ประกอบกับคณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ได้จำกัดกรอบระยะเวลาการให้สิทธิดังกล่าวสำหรับสมาชิกใหม่ไว้เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๓๐ ปี ซึ่งการประกาศเงื่อนไขดังกล่าวจะมีผลผูกพันต่อเอกชนที่จะเข้ามาดำเนินการใหม่ จึงมีความจำเป็นจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้เกิดความชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการส่งเรื่องให้ ททท. ดำเนินการต่อไป

๒.๒.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๓.๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าหากมีการยกเลิกการดำเนินการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ จะต้องจ่ายเงินชดเชยให้กับสมาชิกเดิม จำนวนประมาณ ๒,๔๐๐ ล้านบาท และ บจก. TPC อาจถูกดำเนินการฟ้องร้องจากสมาชิกเดิมซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ กำหนดให้ดำเนินการจำหน่ายกิจการให้บริษัทเอกชนก่อน หากไม่มีผู้สนใจเข้าร่วมประมูลให้ยุบเลิก บจก. TPC และโอนให้ ททท. ดำเนินการต่อไป ดังนั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นว่าควรดำเนินการจำหน่ายกิจการ บจก. TPC ให้กับบริษัทเอกชนต่อไป ซึ่งภาครัฐจะรับภาระเฉพาะในส่วนของ การให้สิทธิการตรวจลงตราฯ เท่านั้น โดยให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการให้สิทธิดังกล่าวตามความเห็นของกระทรวงมหาดไทย สำหรับสิทธิประโยชน์ในส่วนของการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอยกเลิกสิทธิดังกล่าวให้กับสมาชิกใหม่

๒.๒.๓.๒ การประเมินมูลค่ากิจการที่รวมเงินชดเชยภาครัฐจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท มีมูลค่าสูงกว่ามูลค่าที่แท้จริงของกิจการ ซึ่งปัจจุบัน บจก. TPC มีสินทรัพย์ประมาณ ๖๐ ล้านบาท และมีเงินสดคงเหลือประมาณ ๑๖๕ ล้านบาท ทำให้อาจไม่มีบริษัทเอกชนรายใดให้ความสนใจ

/ เข้าร่วมประมูล...

เข้าร่วมประชุม ดังนั้น ในช่วงขั้นตอนการประชุม จึงควรเปิดโอกาสให้เอกชนสามารถยื่นข้อเสนอสิทธิประโยชน์อื่นๆ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ ที่ไม่ใช่อยู่ในรูปของตัวเงินแต่สามารถประเมินเป็นมูลค่าได้ เพื่อให้คุ้มค่างบหนี้สินและภาระอื่นๆ ที่ต้องรับไปดำเนินการ ซึ่งถือเป็นการเปิดกว้างและสามารถสำรวจความคิดเห็นหรือความต้องการของภาคเอกชนได้

๒.๒.๓.๓ การให้สิทธิการตรวจลงตราฯ แก่บริษัทเอกชนผู้ชนะการประชุม เป็นการโอนสิทธิจากหน่วยงานภาครัฐไปสู่ภาคเอกชน ซึ่งยังไม่มี ความชัดเจนว่าสามารถโอนสิทธิดังกล่าวได้หรือไม่ และหากเข้าข่ายการเข้าร่วมลงทุนตามพ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ บริษัทเอกชนดังกล่าวต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายด้วยหรือไม่ ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาในประเด็นข้อกฎหมายในเรื่องนี้ ว่าขัดต่อกฎหมายหรือไม่อย่างไร ก่อนที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะดำเนินการต่อไป

๒.๒.๓.๔ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอขอยกเว้นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ ที่กำหนดว่าการประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมครบทุกคน จึงจะเป็นองค์ประชุม ส่งผลให้การพิจารณาจำหน่ายกิจการของ บจก. TPC มีความล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม การปรับแก้ไขระเบียบฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ในขณะนี้ ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นควรให้ปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าวต่อไป และกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมอย่างเคร่งครัด เพื่อให้สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒.๒.๔ มติที่ประชุม

รับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ และเห็นชอบในหลักการการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยยกเลิกสิทธิการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ สำหรับสมาชิกใหม่ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ทั้งนี้ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาผลการพิจารณาข้อกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อนดำเนินการต่อไป เพื่อให้การดำเนินการการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษเป็นไปตามข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ รายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๑)

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้รายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๑) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๓.๑ สาระสำคัญ

๒.๓.๑.๑ เมื่อ ปี ๒๕๕๗ ธนาคารโลก (World Bank) ได้จัดทำรายงานการวิจัยเรื่อง Doing Business แสดงผลการศึกษาระดับความยาก-ง่ายในการเข้าไปประกอบธุรกิจของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก โดยตัวชี้วัดที่ใช้ในการจัดลำดับมีทั้งหมด ๑๐ ด้าน ได้แก่ การเริ่มต้นธุรกิจ (Starting a Business) การขออนุญาตก่อสร้าง (Dealing with Construction Permits) การจ้างงาน (Employing Workers) การจดทะเบียนทรัพย์สิน (Registering Property) การได้รับสินเชื่อ (Getting Credit) การคุ้มครองผู้ลงทุน (Protecting Investors) การชำระภาษี (Paying Taxes) การค้าระหว่างประเทศ (Trading Across Borders) การบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) และการปิดกิจการ (Closing a Business)

๒.๓.๑.๒ การปรับลดอันดับ...