

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๔

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ ๑๔
วันที่ ๑ ส.ค. ๒๕๕๔
เวลา ๑๖.๓๕
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง เอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๓๒๓๗
ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๐๐๙๐
ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๒๖
ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๖/๑๓๒
ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่แจ้งว่าได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงแรงงาน และกระทรวงศึกษาธิการ เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง เอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอให้คณะรัฐมนตรี

๑. ให้ความเห็นชอบดังต่อไปนี้
 - ๑.๑ ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวและอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘
 - ๑.๒ ข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน
๒. หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามข้อ ๑.๑
 - ๒.๑ เห็นควรอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นผู้รับรองแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ ในการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ ในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา
 - ๒.๒ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมในแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบให้ผู้รับรองเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีได้
๓. หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามข้อ ๑.๒
 - ๓.๑ เห็นควรนำเสนอข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาให้ความเห็นชอบให้ลงนามและดำเนินการให้ข้อตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ต่อไป
 - ๓.๒ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมในข้อตกลงดังกล่าว ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีได้

๓.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้ได้รับมอบหมายอื่น ลงนามในข้อตกลงดังกล่าว ข้างต้น พร้อมทั้งจัดทำสัตยาบันสารสำหรับข้อตกลงดังกล่าว และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

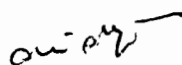
นั้น

กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงแรงงาน ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ส่วนความเห็นของกระทรวงคมนาคม สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องนี้ไปแล้ว ความละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ ลงมติอนุมัติตามที่กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยให้ความเห็นของกระทรวงแรงงานไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีจะได้เสนอข้อตกลงฯ ในเรื่องนี้ไปเพื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป และขอได้โปรด จัดส่งข้อตกลงฯ ดังกล่าว จำนวน ๑,๕๐๐ ชุด ให้รัฐสภาโดยตรงด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (อมราลักษณ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (F479/D/ส)

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๑๐๕๐



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง เอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๓๓๐ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงแรงงานพิจารณาเสนอความเห็นเรื่องเอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วยร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ และร่างข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าเอกสารสำคัญดังกล่าวจะมีส่วนสนับสนุนความก้าวหน้าของการเปิดเสรีการค้าบริการของภูมิภาคอาเซียน และขอเสนอข้อคิดเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑) ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ โดยเฉพาะประเด็น ๔.๒ ซึ่งมีแนวยุทธศาสตร์ด้านการเพิ่มคุณภาพบริการและทรัพยากรมนุษย์เชิงกลยุทธ์ในภูมิภาคโดยพัฒนามาตรฐานการท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียนด้วยการรับรองคุณภาพ บังคับใช้ข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน และสร้างโอกาสสำหรับการเพิ่มพูนความรู้และพัฒนาทักษะนั้น กระทรวงแรงงานมีข้อคิดเห็นว่าการมีเนื้อหาเกี่ยวกับการส่งเสริมความรู้ในเรื่องสิทธิหน้าที่ของผู้ใช้แรงงานตามกรอบกฎหมายท้องถิ่นของแต่ละประเทศในกลุ่มอาเซียน เพื่อเป็นการส่งเสริมสิทธิแรงงานไทยและแรงงานต่างด้าวในสาขาการท่องเที่ยวด้วย

อนึ่งกระทรวงแรงงานขอรายงานผลการดำเนินการกิจซึ่งสอดคล้องกับร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ ว่ากระทรวงแรงงานได้ดำเนินโครงการพัฒนาระบบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อรองรับด้านการท่องเที่ยวอาเซียน โดยได้จัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติตามอุตสาหกรรม ในกลุ่มอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและบริการแล้ว ๗ สาขาอาชีพ และจะขยายการจัดทำในสาขาอื่นต่อไป นอกจากนี้ยังได้เริ่มดำเนินงานพัฒนาระบบประกันคุณภาพมาตรฐานฝีมือแรงงานให้เป็นที่ยอมรับอีกด้วย

๒) ร่างข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน เพื่ออำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายบุคลากรด้านการท่องเที่ยวภายในอาเซียนด้วยการรับรองคุณสมบัติและสมรรถนะ กระทรวงแรงงานมีความเห็นว่าร่างข้อตกลงฯ ส่งผลกระทบต่อการจ้างแรงงานไทยในภาคการท่องเที่ยว ดังนั้น ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องควรมีแนวทางหรือมาตรการรองรับเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ

/ของ. ...

ของแรงงานไทยในการแข่งขันในภาคบริการการท่องเที่ยวในอาเซียนด้วยเช่นกัน ทั้งนี้ในส่วนของกระทรวงแรงงานนั้น อยู่ในระหว่างการจัดทำหลักสูตรด้านการท่องเที่ยวตามมาตรฐานสมรรถนะ จำนวน ๖ กลุ่มสาขาอาชีพ ได้แก่ กลุ่มแม่บ้านโรงแรม กลุ่มพนักงานต้อนรับส่วนหน้า กลุ่มผลิตอาหาร กลุ่มธุรกิจการท่องเที่ยว กลุ่มบริษัทท่องเที่ยว และกลุ่มพนักงานบริการอาหารและเครื่องดื่ม รวมทั้งได้ดำเนินการกำหนดระดับมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติตามกรอบระดับของอาเซียน ๗ ระดับ สำหรับทั้ง ๖ กลุ่มสาขาอาชีพด้วยแล้ว และได้ขยายการดำเนินการในสาขาอื่นต่อไป เพื่อให้สามารถเทียบสมรรถนะผู้ประกอบการวิชาชีพตามข้อตกลงได้ นอกจากนี้ยังได้เตรียมวางโครงการจัดทำฐานข้อมูลระบบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางจिरาภรณ์ เกษรสุจริต)

รองปลัดกระทรวงแรงงาน รักษาราชการแทน

ปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

กลุ่มวิเทศสัมพันธ์

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๘ โทรสาร ๐ ๒๒๔๗ ๓๙๖๙

นางสาวอุบลทอง

๐๖๖๖๑๗ ๕๐๖๗

นางสาวอมราวัลย์ (ภ.อ.อ.ร.อ.)

นิติกร ๒ (อ.อ.อ.)

สำนักงานแรงงาน

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๔ / ๒๖



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง เอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๓๒๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๘๙๗ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอเรื่อง เอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามหรือรับรองจำนวน 2 ฉบับในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง คือ ๑. ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ และ ๒. ข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอรับความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า ได้เคยให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าวแก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอเรียนยืนยันความเห็นที่เคยแจ้งแก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดังนี้

๑. ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ เป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์และนโยบายร่วมทางการเมืองของประเทศสมาชิกอาเซียน จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ จะกำหนดทิศทางด้านนโยบายในเรื่องที่นำไปสู่การจัดทำข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน

๒. ข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน

๒.๑ ข้อตกลงฯ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับ คำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และจะต้องได้รับความเห็นชอบในการลงนามและการแสดงเจตนาผูกพันของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

/ ๒.๒ ส่วนประเด็น...

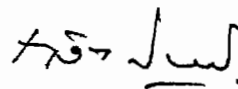
๒.๒ ส่วนประเด็นว่า ร่างข้อตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อ คณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น หากคณะรัฐมนตรีมีมติว่า ร่างข้อตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ก็จะต้อง พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าด้วย

๒.๓ ร่างข้อตกลงฯ มุ่งอำนวยความสะดวกการประกอบวิชาชีพของบุคลากรด้านการท่องเที่ยวและแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดในระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสในการเพิ่มความรู้ความสามารถของบุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวของไทย และสามารถ เคลื่อนย้ายเข้าไปประกอบวิชาชีพในประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ ได้ อย่างไรก็ดี หลังจากแสดงเจตนา ผูกพัน ไทยจะต้องเปิดโอกาสให้บุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ เข้ามา ประกอบวิชาชีพด้านการโรงแรมและท่องเที่ยวในไทย ซึ่งเมื่อพิจารณาว่าอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เป็นภาคอุตสาหกรรมสำคัญของไทย ร่างข้อตกลงฯ อาจมีผลกระทบต่อไทยในด้านต่างๆ อาทิ การจ้าง แรงงานไทยในภาคการท่องเที่ยว นอกจากนี้ ยังมีความผูกพันในการระงับข้อพิพาท เป็นต้น ร่างข้อตกลงฯ จึงน่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง

๓. กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าร่างเอกสารทั้งสองฉบับจะช่วยพัฒนามาตรฐานด้านการท่องเที่ยว รวมถึงพัฒนาบุคลากรและส่งเสริมการลงทุนด้านการท่องเที่ยวในอาเซียน ซึ่งสอดคล้อง กับแนวทางการสร้างประชาคมอาเซียนภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ โดยที่ไทยจะต้องเปิดโอกาสให้ บุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ เข้ามาประกอบวิชาชีพด้านการโรงแรม และท่องเที่ยวในไทย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเตรียมความพร้อมและมีมาตรการที่จะรองรับการ เคลื่อนย้ายบุคลากรด้านการท่องเที่ยวจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นที่จะเข้ามาในไทยด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๓

โทร ๐-๒๖๔๓-๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๕

โทรสาร ๐-๒๖๔๓-๕๒๓๐

สำเนาถูกต้อง

๐๖/๓๐๑ ๒๓๖๒๖

(นางสาวอมรรัตน์ ใจวงศ์)

นิติกรปฏิบัติการ

สำนักงานความร่วมมือ

สำเนา



ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๔/๑๕๗

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ (ASEAN Tourism Strategic Plan ๒๐๑๑ - ๒๐๑๕) และข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านท่องเที่ยวอาเซียน (MRA for ASEAN Tourism Professionals)

เรียน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๗/๓๔๓๑ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องข้อต่อ

๑) ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ ๒) ร่างข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านท่องเที่ยวอาเซียน และ ๓) ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับอินเดียว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว พร้อมกับให้คำแนะนำเพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับมาตรา ๑๙๐ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘

ร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ เป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์และนโยบายร่วมทางการเมืองของประเทศสมาชิกอาเซียน จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ จะกำหนดทิศทางด้านนโยบายในเรื่องที่นำไปสู่การจัดทำ MRA for ASEAN Tourism Professionals และ ASEAN-India MOU on Strengthening Tourism Cooperation

/ ๒. ข้อตกลง ...

๒. ข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านท่องเที่ยวอาเซียน (หลังไทยลงนามจะมีผลใช้บังคับและผูกพันเมื่อไทยแจ้งเลขาธิการอาเซียน)

๒.๑ ร่างข้อตกลงฯ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๒.๒ ส่วนประเด็นว่าร่างข้อตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น หากคณะรัฐมนตรีมีมติว่าร่างข้อตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ก็จะต้องพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าด้วย

๒.๓ ร่างข้อตกลงฯ มุ่งอำนวยความสะดวกการประกอบวิชาชีพของบุคลากรด้านการท่องเที่ยวและแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีที่สุทธระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสในการเพิ่มความรู้ความสามารถของบุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวของไทย และสามารถเคลื่อนย้ายเข้าไปประกอบวิชาชีพในประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ ได้ อย่างไรก็ดี หลังจากแสดงเจตนาผูกพัน ไทยจะต้องเปิดโอกาสให้บุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยวจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ เข้ามาประกอบวิชาชีพด้านการโรงแรมและท่องเที่ยวในไทย ซึ่งเมื่อพิจารณาว่าอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเป็นภาคอุตสาหกรรมสำคัญของไทย ร่างข้อตกลงฯ อาจมีผลกระทบต่อไทยในด้านต่างๆ อาทิ การจ้างแรงงานไทยในภาคการท่องเที่ยว นอกจากนี้ยังมีความผูกพันในการระงับข้อพิพาท เป็นต้น ร่างข้อตกลงฯ จึงน่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง

๓. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับอินเดียว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว (มีผลใช้บังคับและผูกพันในวันที่ลงนาม)

๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ตามนัยในข้อ ๒.๔.๑ และจะต้องดำเนินการตามนัยในข้อ ๒.๔.๒

๓.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จะเปิดโอกาสให้มีการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างอาเซียนและอินเดีย ซึ่งอาจนำไปสู่การเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวและโอกาสการค้า การลงทุน ด้านการท่องเที่ยวระหว่างอาเซียนและอินเดีย บทบัญญัติส่วนใหญ่จะเกี่ยวข้องกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลและให้ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวต่างๆ อาทิ แลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดด้านการท่องเที่ยว และการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของไทย รวมทั้งการจัดทำโครงการร่วมด้านการตลาดและการนำเที่ยวแบบเหมา ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้โดยไม่ต้องออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง

๔. เอกสารทั้ง ๓ ฉบับ มีความเกี่ยวพันกันในทางเนื้อหาที่เกี่ยวกับนโยบายการท่องเที่ยวของอาเซียน และเพื่อความสมบูรณ์ของข้อมูลในการพิจารณา จึงควรเสนอเรื่องทั้ง ๓ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีพิจารณาไปพร้อมๆ กัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาวาตรี



(อิทธิ ดิษฐบรรจง)

อธิบดีกรมอาเซียน ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๓

โทร ๐๒ ๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๕

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๒๓๐

ด่วนที่สุด

ที่ คค ๐๒๐๖/๑๗๒



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง เอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๕๐๓ /๒๔๓๒๙ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

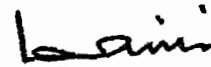
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับเอกสารที่จะลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประมาณวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือด้านการขนส่งอาเซียน ได้แก่ ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ แนวทางยุทธศาสตร์ที่ ๓ การขยายการอำนวยความสะดวกในการเดินทางและการเชื่อมโยงอาเซียน ซึ่งแผนงานภายใต้แนวทางดังกล่าว สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินความร่วมมือด้านการขนส่งอาเซียน ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘ ซึ่งได้รับการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ณ ประเทศบรูไนดารุสซาลาม กระทรวงฯ จึงไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว

/จึงเรียนมา....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔/๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

นางสาวณัฐพร

๐๖๖๖๐๙ ๙๖๕๖๘

(นางสาวณัฐพร นิลวงษ์)

ผู้อำนวยการ

ดีเอ็มทีแอสวี