ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๖๑๘๑๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๒/๓๐๗๐ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๑.๑/๒๐๕๐๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๙๐๔/๒๖๐๒ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๑๓๙๙๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๐๗๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๕๑๙๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๒๙.๑๑๑/๘๖๑๙ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ผลการดำเนินการของโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และประสบปัญหาขาดทุนสุทธิจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง แต่เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ การฟ้องร้องโดยสมาชิกและคู่สัญญา รวมทั้งความเสียหายต่อภาพลักษณ์ของประเทศ จึงมีมติให้กำหนดแนวทางในการดำเนินการโครงการดังกล่าว ดังนี้

/๑. มอบหมาย ...

๑. มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักโดยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) ของโครงการฯ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ เดือน โดยมีระยะเวลาให้ภาคเอกชนยื่นความจำนงภายใน ๑ เดือน และระยะเวลาการคัดเลือกเอกชนผู้ประมูลอีก ๑ เดือน รวมทั้งสิ้นให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน เมื่อกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) เสร็จแล้ว ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการประกาศประมูลและคัดเลือกผู้ประมูลต่อไป

ร่างขอบเขตของงาน (TOR) ต้องระบุให้ภาคเอกชนประมูลโครงการนี้ไปดำเนินการทั้งหมด ชดเชยเงินลงทุนภาครัฐ และต้องรับภาระหนี้สินและความรับผิดชอบทางกฎหมายทั้งหมด ส่วนภาครัฐจะรับผิดชอบต่อไปเฉพาะสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) เท่านั้น

๒. หากดำเนินการตามข้อ ๑ แล้ว ไม่มีภาคเอกชนสนใจเข้าร่วมประมูลโครงการฯ หรือไม่อาจคัดเลือกผู้ประมูลได้ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการต่อไป โดยให้จดทะเบียนเลิกบริษัท ไทยแลนด์ พริวิเลจ คาร์ด จำกัด พร้อมดำเนินการชดเชยพนักงานและดำเนินการเกี่ยวกับสมาชิกและที่จำเป็นอื่น ๆ ก่อนโอนภารกิจตามโครงการฯ ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยรับไปบริหารจัดการตามแนวทางการดำเนินโครงการในข้อเสนอข้อ ๕.๒ ทางเลือกย่อยที่ ๓ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ (หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๒/๓๐๗๐ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒) ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขว่าต้องไม่มีการเสนอของบประมาณเพิ่มเติมเพื่อดำเนินโครงการฯ อีก และหากจำเป็นต้องมีการเสนอของบประมาณเพิ่มเติม ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธวัชชัย สวัสดิ์สาลี)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๗๑๙๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๑๙๓
www.cabinet.thaigov.go.th
(สายฝน/อริศรา)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ให้ทราบ ดังนี้

---

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๕. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๖. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๗. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0811.1/20505

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

16 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว(ล) 19436 ลงวันที่ 21 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอเรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา 2 แนวทาง ดังนี้

1) การปิดกิจการของบริษัท ไทยแลนด์ พริวิเลจ คาร์ด จำกัด (บริษัทฯ) และยุติโครงการฯ

2) ดำเนินโครงการต่อไป โดยแบ่งเป็น 3 ทางเลือก คือ

(1) ร่วมทุนกับภาคเอกชน ซึ่งแบ่งเป็น 2 ทางเลือก คือ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ถือหุ้นมากกว่าร้อยละ 50 โดยมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือ ททท. ถือหุ้นน้อยกว่าร้อยละ 50 โดยมีสถานะเป็นบริษัทเอกชน

(2) ปรับแผนการดำเนินธุรกิจของบริษัทฯ

(3) โอนให้ ททท. ดำเนินการโครงการต่อไป และดำเนินการในลักษณะศูนย์ธุรกิจ (Profit Center) โดยยุบเลิกบริษัทฯ และปรับแผนการดำเนินธุรกิจตามข้อ 2) (2)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. การดำเนินการโครงการไม่เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ โดยบริษัทฯ ได้ถูกจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2546 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อดำเนินโครงการฯ ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายการทำยอดจำหน่ายบัตรสมาชิกจำนวน 1,000,000 ใบในระยะเวลา 5 ปี แต่โดยที่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าบริษัทฯ สามารถทำยอดสมาชิกในช่วงปี 2546-2552 ได้เพียง 2,570 ราย ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างมาก

2. ตามรายงานผลการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการฯ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพบว่า การดำเนินโครงการโดยไม่มีการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ มีการทุจริตและมีความไม่โปร่งใสในการดำเนินการของพนักงานและผู้บริหารของบริษัท และการใช้จ่ายเงินบางส่วนไม่

/ประหยัด...

ประหยัดคุ้มค่ากับการดำเนินงานของบริษัทฯ และบริษัทฯ มีผลประกอบการขาดทุนมาโดยตลอดและมียอดขาดทุนสะสมจำนวน 1,412.30 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าเงินทุนจดทะเบียนที่กำหนดจำนวน 1,000 ล้านบาท

3. จากข้อเสนอทางเลือกของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดังกล่าวข้างต้นที่เสนอให้ดำเนินโครงการต่อไปใน 3 ทางเลือก เห็นว่าการที่รัฐบาลให้ดำเนินโครงการดังกล่าวโดยมีเป้าหมายการมีสมาชิก 1,000,000 ใบ ภายใน 5 ปี โดยมีการให้สิทธิพิเศษในการต่อวีซ่าซึ่งเป็นสิทธิของประเทศเป็นเครื่องมือที่สนับสนุนโครงการ แต่ระยะเวลาการดำเนินโครงการที่ผ่านมาจนถึง ณ 30 กันยายน 2552 สามารถหาสมาชิกได้เพียง 2,570 ราย ในขณะที่จำนวนสมาชิกดังกล่าวจะต้องมีการตรวจสอบคุณสมบัติจำนวน 795 ราย เนื่องจากต้องสงสัยว่ามีคุณสมบัติไม่ถูกต้อง ทำให้พิจารณาได้ว่า หากดำเนินโครงการต่อไปก็อาจจะไม่สามารถหาสมาชิกได้ตามเป้าหมาย ในขณะที่รัฐบาลยังคงมีความเสี่ยงจากทางการเงินในระยะยาว

4. การจัดหาสมาชิกที่ผ่านมาเป็นไปโดยไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจากข้อเท็จจริงดังกล่าวในข้อ 3 ปรากฏว่ามีสมาชิกที่จะต้องมีการตรวจสอบคุณสมบัติและอาจเกิดปัญหาในการที่ต้องชำระเงินคืน

จากเหตุผลดังกล่าวในข้อ 1-4 จึงเห็นสมควรดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) ให้ยุติการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบยุติโครงการแล้ว ไม่ให้มีการหาสมาชิกเพิ่มเติมแต่อย่างใด

(2) ให้บริษัทฯ ซึ่งเป็นองค์กรที่รับผิดชอบในการดำเนินโครงการดังกล่าวยังคงดำรงอยู่โดยมีวัตถุประสงค์หลักในการจัดการภาระหนี้สิน และหาข้อยุติที่เหมาะสมเกี่ยวกับภาระผูกพันต่อเจ้าหนี้กลุ่มต่าง ๆ โดยเฉพาะสมาชิกบัตร ทั้งนี้ ให้มีพนักงานในจำนวนที่เหมาะสมเพื่อกิจการดังกล่าวเท่านั้น และเมื่อดำเนินการหาข้อยุติได้แล้ว ก็ให้ดำเนินการยุบเลิกบริษัทฯ ในลำดับต่อไป

(3) ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และ ททท. ร่วมกันพิจารณารายละเอียดและกำกับให้มีการจัดทำมาตรการป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการยกเลิกสัญญา การดำเนินการจัดการภาระผูกพันที่เหมาะสม รวมทั้งจัดทำมาตรการในการเยียวยาสมาชิกผู้ถือบัตรตามความจำเป็นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ 3
โทร. 0-2298-5880 ต่อ 6669 โทรสาร 0-2618-4807

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสายใน สกุลเจริญ)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ กต 0904/2602

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

17 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505/ว (ล) 19436 ลงวันที่ 21 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอรับทราบข้อคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ที่เสนอโดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของประเทศ เนื่องจากกระแสข่าวเกี่ยวกับการดำเนินงานของบริษัทฯ ที่แสดงให้เห็นถึงปัญหาทางการเงิน และมีผลกระทบต่อสถานะและการให้บริการของบริษัทฯ ส่งผลให้สมาชิกเกิดความกังวลและสงสัยในวงกว้างเกี่ยวกับสถานภาพของบริษัทฯ และผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของตนเอง จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการตัดสินใจ เพื่อให้มีข้อสรุปที่ชัดเจนเกี่ยวกับสถานะและแนวทางการดำเนินการ ตลอดจนผลกระทบที่มีต่อสมาชิก

เกี่ยวกับเรื่องนี้ หากจะพิจารณาในเชิงธุรกิจในด้านผลประกอบการของบริษัทฯ แล้ว บริษัทฯ ประสบปัญหาการขาดทุนสุทธิอย่างต่อเนื่องจากค่าใช้จ่ายในการบริหาร การให้บริการสมาชิกที่สูงและการให้อำนาจผู้บริหารอย่างไม่มีข้อจำกัด ทำให้เกิดการรั่วไหล ซึ่งหากจะพิจารณาดำเนินโครงการต่อไปย่อมจะเป็นภาระทางด้านงบประมาณต่อรัฐบาลในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมื่อคำนึงว่ารายได้จากค่าธรรมเนียมสมาชิกใหม่นั้นมีแนวโน้มที่ลดลงและไม่เป็นไปตามเป้า ทั้งนี้การพิจารณาดำเนินโครงการต่อไป ไม่ว่าในรูปแบบใด ๆ จะต้องมีการพิจารณาปรับเปลี่ยนและจำกัดสิทธิประโยชน์และบริการสมาชิก เพื่อลดต้นทุนในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม การลดสิทธิประโยชน์และบริการต่าง ๆ ย่อมส่งผลกระทบต่อสมาชิกและสร้างความไม่พอใจได้ และอาจส่งผลให้มีการฟ้องร้องตามมาได้ ด้วยเหตุนี้ แนวทางที่เหมาะสมที่สุดจึงควรเป็นการดำเนินการปิดบริษัทฯ และยุติโครงการโดยสิ้นเชิง ซึ่งถึงแม้แนวทางดังกล่าวจะมีผลกระทบที่เป็นตัวเงินต่อบริษัทฯ ในทันทีเมื่อมีการยกเลิกโครงการ แต่ก็จะไม่มีผลเป็นภาระผูกพันทางด้าน

งบประมาณในระยะยาว อย่างไรก็ตาม การยุติโครงการจะต้องพิจารณามาตรการชดเชยให้แก่สมาชิกด้วย ทั้งนี้เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อสมาชิกอย่างรุนแรงซึ่งอาจนำไปสู่การฟ้องร้องและผลกระทบในเชิงลบต่อภาพลักษณ์มากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายกษิต ภิรมย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสารนิเทศ
กองวัฒนธรรมสัมพันธ์
โทร. 0 2643 5000 ต่อ 2506
โทรสาร 0 2643 5088

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสายฝน สกุลจริญ)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่.....

โดย กระทรวงมหาดไทย

.....

<u>สรุปความเป็นมา</u>

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) ได้เสนอ เรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

<u>ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพร้อมเหตุผล</u>

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าว

<u>ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย</u>

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนให้ทราบว่าได้พิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการฯ ในเบื้องต้นแล้ว เห็นควรพิจารณาดำเนินโครงการ ฯ ดังกล่าวต่อไป เพื่อมิให้เสียหายต่อภาพลักษณ์ของประเทศและเห็นควรพิจารณาให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยถือหุ้นน้อยกว่าร้อยละ 50 เพื่อลดภาระและลดต้นทุนในการดำเนินการ โดยให้ภาคเอกชนที่มีความรู้ความสามารถในเรื่องดังกล่าวเข้ามาถือหุ้นในส่วนที่เหลือพร้อมทั้งให้มีการปรับแผนการดำเนินธุรกิจด้วยจึงจะมีความเหมาะสมต่อการดำเนินการที่มีสัมฤทธิผลที่ดี

จึงเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

.....

แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

ทางเลือก	การปิดบริษัท และยุติโครงการ ฯ	การดำเนินโครงการต่อไป			
		ททท.ถือหุ้นมากกว่าร้อยละ 50	ททท.ถือหุ้นน้อยกว่าร้อยละ 50	ปรับแผนการดำเนินธุรกิจ	โอนภารกิจให้ ททท.
ข้อดี	- ตัดภาระผูกพันกับรัฐบาล ,บริษัท และ ททท.ในระยะยาว	- ภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศ,ส่งเสริมรายได้ให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การลงทุนในประเทศ - ได้รับเงินลงทุนจากภาคเอกชนและความช่วยเหลือจากรัฐ - พนง.มั่นคงในอาชีพ - ลดภาระแก่ ททท.ในการชำระ/เพิ่มทุนในระยะแรก	- ภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศ,ส่งเสริมรายได้ให้กับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การลงทุนในประเทศ - สร้างความเชื่อมมั่นให้นักลงทุนทำให้ได้รับเงินลงทุนเพิ่ม, มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพในแบบธุรกิจเอกชน - พนง.มั่นคงในอาชีพ - ลดภาระแก่ ททท.ในการเพิ่มทุนในระยะแรก	- ภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศ,ส่งเสริมรายได้ให้กับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การลงทุนในประเทศ - การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น - ลดความเสี่ยงจากการถูกฟ้องร้องโดยสมาชิกและคู่สัญญา - ลดผลกระทบต่อ พนง. - ไม่เป็นภาระต่อ ททท.ในการชำระหรือเพิ่มทุน	- ภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศ,ส่งเสริมรายได้ให้กับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การลงทุนในประเทศ - ลดผลกระทบ พนง. บางส่วนที่โอนไปปฏิบัติงานกับ ททท. - สมาชิกมีความเชื่อมั่นเพราะ ททท. เป็นหน่วยงานของรัฐ ,สมาชิกมีเครือข่ายผู้ให้บริการมากขึ้น - ททท.มีอำนาจบริหารจัดการ โดยเบ็ดเสร็จ
ข้อเสีย	- ความไม่มั่นใจในนโยบายของรัฐ, ผลกระทบด้าน ศก., งบประมาณการปิดบริษัท - เกิดการฟ้องร้องต่อบริษัท โดยสมาชิกและคู่สัญญา,ค่าใช้จ่ายในการปิดบริษัท - พนง.เสียความมั่นคงในอาชีพ - ททท.มีค่าใช้จ่ายในการชำระหุ้น 500 ล้านบาทและภาระการปิดบริษัท	- เป็นภาระผูกพันรัฐบาลในระยะยาว - ไม่มีเอกภาพในการบริหารจัดการ - สภาพการจ้างงานไม่ดีเท่าเดิม - ททท.เสียสิทธิการควบคุมและสัดส่วนการเป็นเจ้าของ,ต้องเพิ่มทุนหากขาดทุน	- เป็นภาระผูกพันรัฐบาลในระยะยาว -บริษัทสูญเสียสถานภาพหน่วยงานรัฐทำให้เสียสิทธิประโยชน์และความร่วมมือจากรัฐ - เสียสิทธิการเป็น พนง.ของรัฐ - คู่ค้าลดความน่าเชื่อถือด้านการเงิน - ททท.เสียสิทธิการบริหารจัดการ,ต้องเพิ่มทุนหากขาดทุน	-เป็นภาระผูกพันรัฐบาลในระยะยาว - บริษัทอาจประสบภาวะขาดทุนสะสมต่อไป -ต้องปรับโครงสร้างและอัตรากำลังของพนง. -ต้องปรับสิทธิประโยชน์ของสมาชิก - ททท.มีภาระในการชำระเพิ่มหรือเพิ่มทุน/หากดำเนินงานขาดทุน	- เป็นภาระผูกพันรัฐบาลในระยะยาว, ใช้งบประมาณของรัฐดำเนินการ - คู่สัญญาอาจฟ้องร้องบริษัท,เกิดค่าใช้จ่ายในการปิดบริษัท - พนง.ถูกเลิกจ้าง -สิทธิของสมาชิกลดลง - ททท.มีภาระด้านงบประมาณและการจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะบริหารโครงการฯ

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0714/ 073

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

12 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/19437 ลงวันที่ 21 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นกรณีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ เรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการบัตรสมาชิกดังกล่าวมีการดำเนินโครงการต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 จนถึงปัจจุบัน และมีผลกระทบกับการใช้จ่ายงบประมาณตลอดจนผลประโยชน์ต่าง ๆ รวมถึงภาพลักษณ์ของประเทศไทย การตัดสินใจเลือกดำเนินการตามทางเลือกทางใดทางหนึ่งนั้น ต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบ โดยพิจารณาจากข้อมูลที่เป็นปัจจุบันและเชื่อถือได้ ซึ่งแนวทางเลือกดำเนินโครงการฯ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอยังไม่ครอบคลุมในประเด็นที่สำคัญ อาทิ

1. กรณียุติโครงการฯ การประเมินมูลค่าความเสียหาย ทั้งในด้านที่เป็นตัวเงินและในด้านอื่น ๆ ยังไม่มีความชัดเจน เป็นเพียงประมาณการเบื้องต้นเท่านั้น

2. กรณีเสนอให้ดำเนินโครงการฯ ต่อไป โดยแบ่งเป็น 3 ทางเลือก แต่ละทางเลือกที่เสนอไม่ได้แสดงแผนการทำธุรกิจ ระยะเวลาในการดำเนินตามแผนฯ และตัวชี้วัดที่จะแสดงถึงผลสำเร็จของแผนฯ โดยเปรียบเทียบให้ชัดเจน ระหว่าง 3 ทางเลือก

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น สำนักงบประมาณมีความเห็นว่าทางเลือกในการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ตามข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทั้ง 4 ทางเลือก นั้น ไม่มีข้อยืนยัน เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าการบริหารจัดการในอนาคตจะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่เกิดภาระงบประมาณเพิ่มขึ้น ดังนั้น ในชั้นนี้จึงเห็นสมควร

/ให้ดำเนิน...

ให้ดำเนินโครงการบัตรพิเศษต่อเนื่องโดยไม่ขยายการให้บริการและจำนวนสมาชิก โดยควรมีการกำกับการให้บริการสมาชิกให้เป็นไปตามเงื่อนไขและมิให้การใช้สิทธิซ้ำซ้อน เพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามข้อเท็จจริง และตรวจสอบค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับโครงการทั้งหมด เพื่อให้ทราบถึงภาระและผลกระทบที่จะต้องใช้จ่าย และโอนภารกิจดังล่าวให้ ททท. รับไปบริหารจัดการต่อไป โดยหาก ททท. ยังเห็นว่าโครงการนี้จะสามารถปรับระบบการบริหารจัดการและการบริหารการขายให้มีผลคุ้มค่าได้ ก็อาจประสานงานกับหน่วยงานที่ไม่มีส่วนได้เสีย หรือสถาบันการศึกษาช่วยศึกษาวิเคราะห์เพื่อหาทางเลือกที่เหมาะสมที่สุดและคุ้มค่าในระยะยาว แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 3
โทร. 0 2273 9999 ต่อ 3350
โทรสาร 0 2273 9418

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสายฝน สกุลเจริญ)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1104/5193

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

11 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว(ล) 19436 ลงวันที่ 21 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. เห็นควรให้ยุติการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ตามแนวทางเลือกที่ 1 เนื่องจากการดำเนินโครงการในระยะที่ผ่านมาประสบปัญหาการขาดทุนสุทธิอย่างต่อเนื่องทุกปี และมีโอกาสเป็นไปได้น้อยที่จะกลับมาฟื้นตัวได้ ประกอบกับการนำเสนอรายละเอียดของทางเลือกทั้งสามแนวทาง ไม่สามารถสร้างความมั่นใจได้ว่าการบริหารจัดการของโครงการในระยะต่อไป จะช่วยลดภาระการขาดทุนสะสมของบริษัทและสามารถรักษาสถานภาพของโครงการให้เกิดความยั่งยืนได้ ซึ่งหากสนับสนุนให้ดำเนินโครงการต่อไปย่อมจะเป็นภาระงบประมาณของรัฐเพิ่มขึ้นในอนาคต

2. เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดำเนินการตามขั้นตอนการยกเลิกกิจการ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อภาพลักษณ์และงบประมาณของรัฐให้น้อยที่สุด และให้เป็นไปตามข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสายฝน สกุลเจริญ)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ
โทร. 0-2282-0811 โทรสาร 0-2281-1821-2

ด่วนที่สุด

ที่ ตช 0029.111/๙๖๑๑

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
507 ซอยสวนพลู ถนนสาทรใต้
เขตสาทร กรุงเทพมหานคร 10120

๖ พฤศจิกายน 2552

เรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว(ล) 19436 ลงวันที่ 21 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง กรณีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอแนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ(Thailand Privilege Card) ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ได้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนว่า แนวทางการได้รับสิทธิประโยชน์จากการถือครองบัตร เช่น สิทธิประโยชน์ในการถือครองวีซ่าคราวละ 5 ปี สิทธิประโยชน์ในการได้รับบริการเป็นพิเศษที่สนามบิน การอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราวีซ่าผ่านช่องทางพิเศษของกองตรวจคนเข้าเมือง ห้องรับรองบริเวณสนามบินตลอด 24 ชั่วโมง สิทธิประโยชน์ในการรับบริการจากเจ้าหน้าที่ประสานงาน เป็นต้น มีความเหมาะสมแล้ว โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง มีความพร้อมในการบริการดังกล่าว เนื่องจากได้มีการปฏิบัติและอำนวยความสะดวกให้แก่คนต่างด้าวผู้เป็นสมาชิกบัตร Thailand Privilege Card ตามหน้าที่และความรับผิดชอบอยู่แล้ว กล่าวคือ

1. กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง 1 เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ให้แก่คนต่างด้าวผู้เป็นสมาชิกบัตร Thailand Privilege Card ได้อำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราดังกล่าวโดยถือปฏิบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ(ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 30 มีนาคม พ.ศ.2552 ที่ให้สมาชิกบัตรดังกล่าวมีสิทธิได้รับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวเป็น

/พิเศษ...

พิเศษจากหน่วยงานที่กำหนดหรือจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำหรับใช้ได้ไม่จำกัดจำนวนครั้ง เป็นเวลา 5 ปี ตลอดอายุบัตรสมาชิกโดยให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา อยู่แล้ว

2 กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง 2 เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ได้อำนวยความสะดวกโดยมีการตรวจอนุญาตเข้าราชอาณาจักรตามประเภทการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวเป็นพิเศษ ซึ่งจะอนุญาตให้สมาชิกผู้ถือบัตรสามารถเข้ามาในราชอาณาจักรได้ 90 วัน โดยผ่านช่องทางพิเศษ (Fast Track) จากเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการฝึกอบรมและทัศนคติที่ดีในการให้บริการเป็นพิเศษ รวมทั้งยังสามารถใช้ห้องรับรองพิเศษขาเข้าและขาออกของกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง 2 (ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ) ได้ตลอดเวลา 24 ชั่วโมง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจโท

(ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์)

ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง แทน

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสายฝน สกุลเจริญ)

หัวหน้าวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

กองบังคับการอำนวยการ

โทรศัพท์ 0 2287 3910