



แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (ศปท.กก.)

คำนำ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (ศปท.) ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) เสนอ โดยให้มีอำนาจหน้าที่สำคัญคือ เสนอแนะแก่หัวหน้าส่วนราชการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการ รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของส่วนราชการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) โดยมี รองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต มีสำนักงานศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (สำนักงาน ศปท.) รับผิดชอบภารกิจของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต โดยแบ่งงานออกเป็น ๒ ด้าน ประกอบด้วย ด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริต และด้านส่งเสริมและคุ้มครองจริยธรรม และกำหนดให้มีโครงสร้างและอัตรากำลังของสำนักงานศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ได้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตจึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ขึ้น โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ระยะเวลาที่ ๓ และนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางให้กรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬายึดถือและถือปฏิบัติเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
(ศปท.กก.)

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
ส่วนที่ ๑	
ความเป็นมา หลักการและเหตุผล ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)	๑
- ความเป็นมา	๑
- หลักการและเหตุผล	๒
- ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)	๕
ส่วนที่ ๒	
แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)	๖
- วิสัยทัศน์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๖
- พันธกิจกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๖
- ประเด็นยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๖
- วัตถุประสงค์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๗
- เป้าหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๗
- ยุทธศาสตร์การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๘
- แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๖๑	๑๐

ส่วนที่ ๑

๑. ความเป็นมา

๑. การทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานาน และทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นในปัจจุบัน ทำให้เกิดความเสียหายแก่เศรษฐกิจและสังคมในวงกว้าง ความไม่โปร่งใสและการทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้น ทั้งภาครัฐ เอกชนและการเมือง สาเหตุเกิดจากคนและระบบ “คน” เป็นต้นเหตุสำคัญของปัญหาทั้งหมด และ “ระบบ” เป็นปัจจัยสำคัญเช่นเดียวกับ “คน” ที่ก่อความไม่โปร่งใสและการทุจริตคอร์รัปชันโดยเฉพาะอย่างยิ่ง “ระบบราชการและหน่วยงานของรัฐ” และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ใช้ช่องว่างจากกฎระเบียบ การบริหารจัดการไม่ได้ใช้ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจ ระบบการพัฒนาค้นล้มเหลว ระบบอุปถัมภ์เข้มแข็งกว่าระบบคุณธรรม ระบบการลงโทษผู้กระทำผิดไม่ศักดิ์สิทธิ์ ขาดกลไกการติดตาม การประเมินผล สภาพดังกล่าว ทำให้เกิดปัญหาความไม่โปร่งใส ความไม่เป็นธรรม รวมทั้งเอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชัน

ในที่ประชุมสัมมนา World Conference on Governance มีความเห็นร่วมกันว่า การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน ต้องกระทำอย่างจริงจังโดย ยึดหลักการบริหารจัดการที่ดี ดังนี้

๑.๑. การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม ถือเป็นหน้าที่ของทุกคนในสังคมที่ต้องร่วมมือกันในการรายงานข้อมูล การติดตาม ตรวจสอบและนำเผยแพร่ต่อสาธารณะ การเอาผู้กระทำผิดไปลงโทษตามกระบวนการยุติธรรม

๑.๒ การทำให้การบริหารงานในทุกองค์การมีความโปร่งใส โดยการเปิดเผยขั้นตอนการทำงานให้ผู้ติดต่อทราบ มีระยะเวลาจำกัดการดำเนินงานในขั้นตอนต่าง ๆ มีกฎระเบียบน้อยที่สุด เพื่อไม่ให้เกิดความยุ่งยาก และให้มีการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่น้อยที่สุด เพื่อเปิดโอกาสที่เจ้าหน้าที่จะเรียกร้องผลประโยชน์ตอบแทนจากผู้ใช้บริการ

๑.๓ ผู้ปฏิบัติหน้าที่มีความรับผิดชอบที่ตรวจสอบได้ การตรวจสอบต้องสามารถกระทำได้ทั้งจากภายในและภายนอกองค์การ การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีโอกาสจะใช้อำนาจไปในทางมิชอบต้องแจ้งบัญชีทรัพย์สินทั้งก่อนและหลังดำรงตำแหน่งต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบ รวมทั้งเปิดให้มีการตรวจสอบจากสาธารณะ และการมีองค์กรอิสระที่มีอำนาจเพียงพอในการติดตามตรวจสอบผู้กระทำการคอร์รัปชัน เพื่อนำมาลงโทษตามกระบวนการยุติธรรม

๑.๔ ยึดหลักนิติธรรม การบริหารงานที่ยึดหลักกฎหมายที่มีความชอบธรรมและมีความเป็นสากล

๑.๕ มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันในการปฏิบัติหน้าที่ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต้องเป็นไปโดยเสมอภาค ไม่เลือกปฏิบัติต่อกลุ่มบุคคล หรือบุคคลเป็นการเฉพาะ เช่น การนำระบบคอมพิวเตอร์มาใช้ในการบริหารเกี่ยวกับที่ดิน หรืองานศุลกากร

๒. คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีคำสั่งที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้กำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือมีส่วนร่วมกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

๓. พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยจะใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์ของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ สถานการณ์การทุจริตในประเทศไทย มีแนวโน้มสถานการณ์การทุจริตที่รุนแรงมากขึ้น ซึ่งจากการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชัน: Corruption Perception Index : CPI ปี ๒๕๕๖ ดัชนีภาพลักษณ์ของประเทศไทยอยู่ที่ ๓๕ คะแนน ถูกจัดอยู่ในลำดับที่ ๑๐๒ ซึ่งลดจากเดิมปี ๒๕๕๕ ที่ค่าคะแนนภาพลักษณ์ของประเทศไทย CPI ของประเทศไทยอยู่ที่ ๓๗ คะแนน และถูกจัดอยู่ในลำดับที่ ๘๘

๒.๒ จากสถานการณ์ดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (ศปท.) ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง ส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง โดยให้เป็นส่วนราชการตาม มาตรา ๓๑ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการนั้น ๆ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตประจำกระทรวง (ศปท.) มีบทบาทหน้าที่ในการดำเนินการเสริมสร้างความเข้มแข็งและเป็นเครือข่ายสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายและมาตรการต่าง ๆ ในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในกระทรวง รวมทั้งบูรณาการเชื่อมโยงกับศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ของสำนักงาน ป.ป.ท. ซึ่งมีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รองปลัดกระทรวง และรองหัวหน้าส่วนราชการ เป็นหัวหน้าศูนย์ เพื่อทำหน้าที่ ดังนี้

๑. ติดตามและวิเคราะห์สถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตของหน่วยงานในสังกัด
๒. วางแผน ปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของกระทรวง
๓. สอบทาน ปรับปรุงระบบการป้องกันและแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นจากระบบงานและตัวบุคคล
๔. สร้างความตระหนักและส่งเสริมให้ข้าราชการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม
๕. ประสานงาน เร่งรัดและติดตามการจัดการข้อร้องเรียนเกี่ยวกับทุจริต

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน อาจแบ่งโครงสร้างภายในออกเป็น ๒ กลุ่มงาน คือ

- กลุ่มงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทำหน้าที่ดังต่อไปนี้
 - (๑) ปรับปรุงแผนปฏิบัติราชการฯ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกระทรวง
 - (๒) ให้คำปรึกษา ประสานส่วนราชการในสังกัดเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติราชการฯ ของส่วนราชการให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการฯ ของกระทรวง
 - (๓) ประสานงาน เร่งรัด และกำกับให้หน่วยงานในสังกัดดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ที่ระบุในแผนปฏิบัติราชการฯ
 - (๔) ประสาน ติดตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจัดการเรื่องร้องเรียนกรณีการทุจริต
 - (๕) ติดตามผลและจัดทำรายงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ของกระทรวงทุก ๒ เดือน
 - (๖) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร.ทุก ๖ เดือน
 - (๗) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย
- กลุ่มงานส่งเสริมและคุ้มครองจริยธรรม ทำหน้าที่ดังต่อไปนี้
 - (๑) คุ้มครองจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน
 - (๒) ประสานงานเกี่ยวกับการคุ้มครองจริยธรรมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 - (๓) ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานการคุ้มครองจริยธรรมเสนอหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 - (๔) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

โดยกำหนดให้ ศปท.ควรมีหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับกระทรวง ศปท. ในแต่ละกระทรวงควรต้องเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่เร่งผลักดันให้หน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานต้องมีการถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติฯ ลงสู่แผน ยุทธศาสตร์ในระดับหน่วยงาน ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาระบบราชการเกิดความโปร่งใส

๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) และองค์กรภาคีเครือข่ายรัฐธรรมนุญ ๗ องค์กรจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) และได้เสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณารับหลักการ พร้อมทั้งมีบัญชาให้หน่วยงานภาครัฐนำแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติ ดังกล่าวฯ

แปลงไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์ของหน่วยงานจนถึงปี ๒๕๖๐ และเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ สำนักงาน ป.ป.ท.ได้จัดโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อถ่ายทอดแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตระดับกระทรวง เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการแปลงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) สู่การปฏิบัติ และที่ประชุมได้แจ้งให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ๓๕ กระทรวง จัดส่งแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ไปยังสำนักงาน ป.ป.ท. ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

๒.๔ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

วิสัยทัศน์: “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)”

ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

พันธกิจ : “สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล”

คำอธิบายพันธกิจ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะเป็นการปฏิรูปกระบวนการดำเนินงานจากเดิม ไปสู่กระบวนการทำงานแบบบูรณาการทั้งระบบ โดยเริ่มจากการวางรากฐานทางความคิดของประชาชนที่นอกจากตนเองจะไม่กระทำการทุจริตแล้ว จะต้องไม่อดทนต่อการทุจริตที่เกิดขึ้นในสังคมไทยอีกต่อไปประชาชนไทยต้องก้าวข้ามค่านิยมอุปถัมภ์และความเพิกเฉยต่อการทุจริตประพฤติมิชอบ เจตจำนงทางการเมือง ของประชาชนที่ต้องการสร้างชาติที่ใสสะอาดปราศจากการทุจริต จะต้องได้รับการสานต่อจากฝ่ายการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ การขับเคลื่อนนโยบายที่มีความโปร่งใสตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน ขณะเดียวกันกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตต้องเป็นที่ได้รับความไว้วางใจ และความเชื่อมั่นจากประชาชนว่าจะสามารถเป็นผู้ปกป้องผลประโยชน์ของชาติและประชาชนได้อย่างรวดเร็ว เป็นธรรมและเท่าเทียม ทั้งนี้เพื่อยกระดับมาตรฐานจริยธรรมคุณธรรม และความโปร่งใสของประเทศไทยในทุกมิติให้มีมาตรฐานตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention against Corruption : UNCAC) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

ยุทธศาสตร์ : ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
๒. ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
๓. สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
๔. พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
๕. ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต
๖. ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

๒.๖ **กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา** มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริมสนับสนุน และพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การกีฬา การศึกษา ด้านกีฬานันทนาการ และราชการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด และได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา(ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๖ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) โดยมีรองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต และให้มีสำนักงานศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (สำนักงาน ศปท.) รับผิดชอบภารกิจของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต โดยแบ่งงานออกเป็น ๒ ด้าน ประกอบด้วย (๑) ด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริต และ (๒) ด้านส่งเสริมและคุ้มครองจริยธรรม มีหน้าที่หลักในการบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการส่งเสริมคุ้มครองจริยธรรมในกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และเพื่อให้การขับเคลื่อนการแก้ไขป้องกันการทุจริตบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๗ **กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา** โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ขึ้นภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เพื่อให้หน่วยงานของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนต่อไป ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ๑. สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ๒. ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ๓. สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย ๔. พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก ๕. ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต ๖. ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

๒.๑ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และประเด็นยุทธศาสตร์

๒.๑.๑ วิสัยทัศน์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

เป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว การกีฬา และนันทนาการ เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน

๒.๑.๒ พันธกิจกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑. กำหนดนโยบาย และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในทุกระดับที่สอดคล้องกับแนวทางพัฒนาของประเทศ
๒. ส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา และผลักดันการนำนโยบายด้านการท่องเที่ยว การกีฬา และนันทนาการไปสู่การปฏิบัติ
๓. บูรณาการและบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ สร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการพัฒนาการท่องเที่ยว การกีฬา และนันทนาการของประเทศ รวมทั้งกำหนดแนวทางการจัดสรรทรัพยากรสนับสนุนในทุกส่วนให้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพ
๔. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนปัจจัยสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว การกีฬา และนันทนาการให้มีคุณภาพและมาตรฐานในระดับสากล
๕. พัฒนาระบบการบริหาร ระบบสารสนเทศ และบุคลากรด้านการท่องเที่ยว การกีฬา และนันทนาการให้มีศักยภาพ

๒.๑.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑. การพัฒนาสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพและปลอดภัย
๒. การส่งเสริมการท่องเที่ยวในเชิงคุณภาพให้มีการเติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน
๓. การส่งเสริมและพัฒนาการพลศึกษา กีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬามวลชน นันทนาการและวิทยาศาสตร์การกีฬา เพื่อให้เยาวชนและประชาชนมีสุขภาพและพละนาามัยที่แข็งแรง
๔. การส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาระดับพื้นฐาน และระดับอุดมศึกษา ด้านการพลศึกษา นันทนาการกีฬา วิทยาศาสตร์การกีฬาและสุขภาพ
๕. การส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและวิทยาศาสตร์การกีฬาอย่างเป็นระบบเพื่อมุ่งสู่ความเป็นเลิศและเพื่อการอาชีพ
๖. การพัฒนาระบบการบริหารจัดการที่ยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาลและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ด้านการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๑.๔ ภายใต้ยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

การพัฒนาระบบการบริหารจัดการที่ยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาลและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ด้านการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๑.๕ วัตถุประสงค์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑. เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ตามวัตถุประสงค์หลักในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

๒. เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่โปร่งใส ทุจริตคอร์รัปชัน ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยมุ่งเน้นกลไกการมีส่วนร่วม

ในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมปฏิบัติ ร่วมแก้ปัญหา และร่วมติดตามประเมินผล โดยการแก้ที่สาเหตุของปัญหาการปลูกจิตสำนึกความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ รักษาวินัยของข้าราชการ การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ตลอดจนค่านิยมอื่น ๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า และ จัดอบรมให้ความรู้ในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่สุ่มเสี่ยงต่อการจะทำให้เกิดปัญหาความไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการกระทำที่ไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ระบบการประมูล การเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ การจัดซื้อจัดจ้าง มีระบบ/กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน มีระบบตรวจสอบภายในองค์กร และการมีส่วนร่วม การใช้ดุลยพินิจของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน

๓. เพื่อขยายผลการดำเนินงานปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอย่างต่อเนื่อง เสริมสร้างเครือข่ายร่วมต่อต้านการทุจริตในประเทศ แสวงหาความร่วมมือจากภาคส่วนอื่น ๆ ที่ยังไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด เพื่อเร่งพัฒนาระบบบริหารจัดการยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติที่เกิดผลสัมฤทธิ์ที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๔. เพื่อให้ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ยึดถือเป็นกรอบการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐมุ่งสู่เป้าหมายหลัก คือ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และนโยบายของรัฐบาล

๒.๑.๖ เป้าหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สามารถดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริตประพหุมิติชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อไปสู่การเพิ่มระดับของค่าดัชนีภาพลักษณ์การทุจริตของประเทศไทย

๒. ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริต และไร้ซึ่งพฤติกรรมการทุจริตประพหุมิติชอบหรือลดลง

๒.๑.๗ ยุทธศาสตร์การป้องกันการทุจริตและประพหุมิติชอบกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

วัตถุประสงค์

๑. ปรับฐานความคิดทุกช่วงวัยให้มีค่านิยมร่วมด้านทุจริต มีจิตสำนึกสาธารณะ และสามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม และสร้างกระบวนการกล่อมเกลாதาสังคมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างเป็นระบบ

๒. บูรณาการและเสริมพลังการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการผลักดันให้เกิดสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

- **แนวทาง/มาตรการที่ ๑** ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- **แนวทาง/มาตรการที่ ๒** ส่งเสริมการใช้บทลงโทษในประมวลจริยธรรมแก่ทุกภาคส่วน และกำกับดูแลการประพฤติให้เป็นไปตามหลักประมวลจริยธรรม

- **แนวทาง/มาตรการที่ ๓** การใช้การศึกษาและศาสนาเป็นเครื่องมือในการปลูก - ปลูก - ปรับเปลี่ยนฐานความคิด เด็ก และเยาวชน เจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

- **แนวทาง/มาตรการที่ ๔** ดูแลคุณภาพชีวิตและรายได้ของเจ้าหน้าที่ของรัฐและข้าราชการ

- **ยุทธศาสตร์ที่ ๒** ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

เป้าประสงค์หลัก

การดำเนินนโยบายของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นไปตามเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนและมีความต่อเนื่อง

- **แนวทาง/มาตรการที่ ๑** ประสานการทำงานและบริหาร และบูรณาการระหว่างองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

- **แนวทาง/มาตรการที่ ๒** สร้างความเข้มแข็งการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาคีเครือข่ายหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคม และประชาชนในการต่อต้านการทุจริต

- **แนวทาง/มาตรการที่ ๓** พัฒนาระบบข้อมูลกลาง

- **แนวทาง/มาตรการที่ ๔** ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบและการบังคับใช้กฎหมาย รวมถึงการพัฒนาระเบียบหลักเกณฑ์ ข้อบังคับในแต่ละหน่วยงานหลักในการต่อต้านการทุจริตให้สอดคล้องกัน

- **ยุทธศาสตร์ที่ ๓** สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

เป้าประสงค์

๑. เพื่อให้กระบวนการนโยบายเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล สามารถกระจายผลประโยชน์สู่ประชาชนอย่างเป็นธรรม และไม่มีลักษณะของการขัดกันแห่งผลประโยชน์

๒. เพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายทุกระดับ

- **แนวทาง/มาตรการที่ ๑** ประสานความร่วมมือกับหน่วยงาน/องค์กรต่อต้านการทุจริตและองค์กรเอกชนในระดับชาติ

- **แนวทาง/มาตรการที่ ๒** ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและทันสมัย

- **แนวทาง/มาตรการที่ ๓** สร้างความร่วมมือโดยการเข้าร่วมปฏิญญาและการทำบันทึกความเข้าใจกับหน่วยงานอื่นๆทั้งภาครัฐและเอกชน

- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

เป้าประสงค์

๑. เพื่อพัฒนากลไกการป้องกันการทุจริตให้เท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต
 ๒. เพื่อพัฒนากระบวนการทำงานด้านการป้องกันการทุจริต ให้สามารถป้องกันการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ
 ๓. เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งในการบูรณาการการทำงานระหว่างองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริต
 ๔. เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตเกิดขึ้นในอนาคต
- แนวทาง/มาตรการที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต
 - แนวทาง/มาตรการที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต
 - แนวทาง/มาตรการที่ ๓ พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต
 - แนวทาง/มาตรการที่ ๔ พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
 - แนวทาง/มาตรการที่ ๕ พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต

- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต

เป้าประสงค์

๑. การปฏิบัติงานด้านการปราบปรามการทุจริตมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
- แนวทาง/มาตรการที่ ๑ ปรับปรุงระบบรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ
 - แนวทาง/มาตรการที่ ๒ พัฒนาระบบการจัดการองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต
๒. คดีการทุจริตและการกระทำทุจริตลดน้อยลง
- แนวทาง/มาตรการที่ ๑ พัฒนาระบบการพิจารณา การลงโทษ ให้รวดเร็ว และหนักแน่นมากขึ้น
 - แนวทาง/มาตรการที่ ๒ การเปิดโปงผู้กระทำผิด กระบวนการกระทำความผิดเพื่อเป็นตัวอย่างให้สาธารณะชนรับทราบ

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๔

โครงการ/กิจกรรม	กลุ่มเป้าหมาย	งบประมาณ(บาท)	ระยะเวลาดำเนินการ	ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย ผลการปฏิบัติงาน	หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
๑. โครงการพัฒนาข้าราชการบรรจุใหม่ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ (มี เป้าหมายหนึ่งเกี่ยวกับการสร้างข้าราชการ ที่มีคุณธรรม จิตสำนึกที่ดี ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริต)	ข้าราชการบรรจุใหม่ และพนักงานราชการ ใหม่ในส่วนราชการ ในสังกัดกระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา	๘๕๐,๐๐๐ บาท	เดือนพฤศจิกายน	ข้าราชการบรรจุใหม่และ พนักงานราชการใหม่ของ ส่วนราชการในสังกัด กระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬา	กลุ่มพัฒนาบุคลากร
๒. ชมรมบ้านรักคุณธรรม	ข้าราชการและ เจ้าหน้าที่สำนักงาน ปลัดกระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา	-	ตลอดปีงบประมาณ	ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาทุก คน	ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการ ทุจริต
๓. การอบรมเรื่องการป้องกันการ ปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ในสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬา	ข้าราชการและ เจ้าหน้าที่สำนักงาน ปลัดกระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา	๑๒,๕๐๐ บาท	เดือนเมษายน	ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา จำนวนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คน	กองพัฒนาระบบบริหาร
๔. โครงการจัดการความรู้ของสำนักงาน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (ส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และ ข้อมูลข่าวสารด้านการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต)	ข้าราชการและ เจ้าหน้าที่สำนักงาน ปลัดกระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา		พฤษภาคม	ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา จำนวนไม่ต่ำกว่า ๔๐ คน	ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร

๕. โครงการปณิธานสุจริต	ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๕๐๐,๐๐๐ บาท	พฤษภาคม	ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จำนวนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คน	กองพัฒนาระบบบริหาร
๖. โครงการพัฒนาศักยภาพข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (โดยบรรจุเนื้อหาด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการจัดโครงการดังกล่าว)	ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท	เดือนพฤษภาคมและกันยายน	ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (ทั้งส่วนกลางและภูมิภาค) จำนวน ๓๐๐ คน	กลุ่มพัฒนาบุคลากร