



ประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา  
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์  
และพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบพระราชบัญญัติ  
นโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้การบังคับใช้  
กฎหมายบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากล  
การลดความซ้ำซ้อนการลดความขัดแย้งของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมแก่สังคม  
รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย  
และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน  
ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติ  
นโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตลอดจนต้องดำเนินการตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่คณะกรรมการ  
พัฒนากฎหมาย โดยความเห็นชอบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีประกาศเปิดรับฟังความคิดเห็นและ  
ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว สำนักงาน  
ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

**๑. การรับฟังความคิดเห็น**

**๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติ  
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒**

(๑) พระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) กฎหรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬา  
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑

รายละเอียดปรากฏตามคิวอาร์โค้ด (QR Code) แนบท้ายประกาศนี้

**๑.๒ ผู้ที่เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น**

(๑) สมาคมกีฬาแห่งประเทศไทย

(๒) สมาคมกีฬาประจำจังหวัด

(๓) สถานศึกษาที่มีหลักสูตรพลศึกษา

(๔) คณะกรรมการกีฬาอาชีพ

(๕) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมพลศึกษา, การกีฬาแห่งประเทศไทย,  
มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ, กระทรวงมหาดไทย, กระทรวงสาธารณสุข, กระทรวงกลาโหม, กระทรวง  
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์, กระทรวงอุตสาหกรรม, สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ

/เศรษฐกิจ...

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, กรุงเทพมหานคร, สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย, สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย, สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย, คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์, คณะกรรมการพาราลิมปิกแห่งประเทศไทย, คณะกรรมการบริหารกีฬามหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย, สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย, สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการกีฬาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย

### ๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยจะมีวิธีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

(๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

(๒) รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๓) การทำหนังสือขอความคิดเห็น

(๔) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญเข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น

ทั้งนี้ ประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) หรือผ่านทางคิวอาร์โค้ดท้ายประกาศนี้

### ๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

ระหว่างวันที่ ๑ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

### ๑.๕ ระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

## ๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

### ๒.๑ วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

พระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นกฎหมายเพื่อพัฒนา นโยบายพื้นฐานเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาของประเทศ ซึ่งการกีฬาเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และขีดความสามารถของประชาชนในการพัฒนาประเทศ ให้ไปสู่ความเป็นเลิศและเกิดประโยชน์สูงสุด แก่ประชาชนอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และทันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยมีคณะกรรมการนโยบาย การกีฬาแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ รวมทั้งกำกับ ติดตาม และขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายและแผนนั้น อันจะเป็นผลให้การบริหารจัดการด้านการกีฬาเป็นระบบ และมีเครือข่ายในการพัฒนาการกีฬาอย่างชัดเจนยิ่งขึ้น

### ๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ปัญหา

พระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดมาตรการสำคัญ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายไว้ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ การได้มา ลักษณะต้องห้าม และเหตุ แห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ การประชุม คณะกรรมการฯ

- (๒) แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ รายละเอียดในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ
- (๓) การจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการกีฬา
- (๔) กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ หน้าที่และอำนาจของสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ

### ๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับ

พระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ จะเป็นบทกฎหมายที่ขับเคลื่อนกลไกการพัฒนาที่ก้าวล้ำขั้นพื้นฐาน กีฬาเพื่อมวลชน กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ กีฬาเพื่อคนพิการ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาของประเทศไทย ให้ไปสู่กีฬาอาชีพ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และทันต่อการเปลี่ยนแปลง ให้เกิดรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

### ๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์ในการพัฒนานโยบายพื้นฐานเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาของประเทศไทย ซึ่งการกีฬาเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และขีดความสามารถของประชาชนในการพัฒนาประเทศ ให้ไปสู่ความเป็นเลิศและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และทันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยมีคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ รวมทั้งกำกับ ติดตาม และขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายและแผนนั้น อันจะเป็นผลให้การบริหารจัดการด้านการกีฬาเป็นระบบและมีเครือข่ายในการพัฒนาการกีฬาอย่างชัดเจนยิ่งขึ้น แต่อย่างไรก็ดีการบังคับใช้พระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่สามารถทำตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากมีปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

ในประการแรก คือ คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ (คกช.) มีจำนวนกรรมการไม่เกิน ๓๑ คน โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน (นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปฏิบัติหน้าที่ประธานแทน) และมีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ คน ปลัดกระทรวงต่าง ๆ จำนวน ๓ คน หัวหน้าส่วนราชการ จำนวน ๗ คน และหัวหน้าองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน จำนวน ๘ คน รวมถึงผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่เกิน ๖ คน ซึ่งไม่มีกำหนดให้ต้องมีประชุม คกช. ปีละกี่ครั้ง จึงเป็นเหตุที่ขับเคลื่อนนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ไม่อาจบรรลุผลเท่าที่ควรตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ประการต่อมา สืบเนื่องจากประการแรก ที่ไม่มีการกำหนดประชุม คกช. ว่าจะต้องประชุมปีละกี่ครั้ง และมีการกำหนดระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้เพียง ๓ ปี ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนนโยบายการกีฬา แม้จะมีการกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้อีก ๑ วาระก็ตาม

ประการต่อมา จากการที่ไม่ได้กำหนดการประชุมคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ต่อปี เป็นเหตุให้ไม่ได้มีการจัดประชุม คกช. บ่อยครั้ง ทำให้ไม่ทันต่อความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์การกีฬาของโลกและของประเทศไทย

/และยังมี...

และยังมีบทบัญญัติหลายประการที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมกลไกขับเคลื่อนการกีฬาภายในประเทศ ทั้งเรื่องสภาพบังคับในการไม่ปฏิบัติตามที่บทบัญญัติกำหนด โดยมักจะอยู่ในรูปของการขอความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และมักจะปรากฏการสนับสนุนกีฬาเฉพาะในส่วนของกีฬาอาชีพที่มีผลงานดีเด่นในระดับประเทศหรือระดับนานาชาติ ส่วนกีฬาที่ไม่ได้มีผลงานเป็นที่ประจักษ์มักจะไม่ค่อยได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐเท่าที่ควร ทั้งที่ ในบทบัญญัติได้กำหนดให้พัฒนากีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬาเพื่อมวลชน กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ กีฬาเพื่อการอาชีพ กีฬาเพื่อคนพิการ และวิทยาศาสตร์การกีฬา โดยในความเป็นจริงมักจะเป็นภาระของผู้ปกครอง หรือผู้สนใจที่จะเล่นกีฬา จนนำไปสู่การที่ไม่สามารถขับเคลื่อนกลไกกีฬาไปอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้ง กฎหมายเกี่ยวกับกีฬามีจำนวนหลายฉบับและมีหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลากหลายหน่วยงาน จึงควรมีการจัดรวบรวมหมวดหมู่ของกฎหมายที่นำมาบังคับกับวงการกีฬาโดยตรงตั้งแต่ระดับการเล่นกีฬาเพื่อนันทนาการไปจนถึงการเล่นกีฬาเพื่อการอาชีพ เนื่องจากกีฬาถือเป็นส่วนหนึ่งของการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ประชาชนทุกคนควรมีสิทธิเข้าถึงอย่างเท่าเทียมกันทุกคนและเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง ตอนท้ายที่กำหนดไว้ว่า “รัฐพึงส่งเสริมและพัฒนากีฬาให้ไปสู่ความเป็นเลิศและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน”

ด้วยเหตุนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่อาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายเพื่อจะได้นำมาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายดังกล่าวต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗



(นางสาวนันทริยา ทวีวงศ์)

ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา