



ประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบพระราชบัญญัติ
นโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้
การบังคับใช้กฎหมายบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับ
หลักสากล การลดความซ้ำซ้อนการลดความขัดแย้งของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรม
แก่สังคม รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ
ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑
สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัตินี้
นโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตลอดจนต้องดำเนินการตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์
ที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย โดยความเห็นชอบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีประกาศเปิดรับฟัง
ความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว
สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

**๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒**

(๑) พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒) พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) กฎหรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

รายละเอียดปรากฏตามคิวอาร์โค้ด (QR Code) แนบท้ายประกาศนี้

๑.๒ ผู้ที่เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผู้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการท่องเที่ยว

(๒) สมาคมเกี่ยวกับการท่องเที่ยว อาทิ สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว (ATTA)
สมาคมโรงแรมไทย (THA) สมาคมธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศ (สทท.) สมาคมสมาพันธ์ธุรกิจการท่องเที่ยว
ส่วนภูมิภาคแห่งประเทศไทย (TFPOTA) สมาคมส่งเสริมการประชุมนานาชาติ (TICA)

(๓) นักท่องเที่ยว

/(๔) ประชาชน...

(๔) ประชาชนทั่วไป

(๕) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, กระทรวงคมนาคม, กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, กระทรวงมหาดไทย, กระทรวงวัฒนธรรม, กระทรวงสาธารณสุข, กระทรวงกลาโหม, กระทรวงการต่างประเทศ, กระทรวงพาณิชย์, กระทรวงแรงงาน, กระทรวงศึกษาธิการ, กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม, สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, กรมการท่องเที่ยว, การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย, องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน), สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, กรุงเทพมหานคร, สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย, สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย, สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย, สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จะดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ด้วยวิธีต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยจะมีวิธีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

(๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

(๒) รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๓) การทำหนังสือขอความคิดเห็น

(๔) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญเข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น

ทั้งนี้ ประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) หรือผ่านทางคิวอาร์โค้ด ท้ายประกาศนี้

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

ระหว่างวันที่ ๑ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ (ระยะเวลา ๒๐ วัน)

๑.๕ ระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ตั้งแต่วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายเพื่อกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศให้ประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้การบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยว ต้องคำนึงถึงหลักการการท่องเที่ยวเพื่อคนทั้งมวล ตลอดจนเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว และคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย โดยเฉพาะการให้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติมีอำนาจ

/เสนอต่อ...

เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการท่องเที่ยวภายในประเทศของนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ เพื่อใช้จ่ายในการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยว รวมทั้งใช้จ่ายในการจัดให้มีการประกันภัยแก่นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติในระหว่างท่องเที่ยวภายในประเทศ ตลอดจนแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ให้มีวัตถุประสงค์รองรับการดำเนินการเก็บเงินค่าธรรมเนียมการท่องเที่ยวดังกล่าว รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมการประกาศกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น เพื่อให้การกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ปัญหา

พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดมาตรการสำคัญเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายไว้ ๔ หมวด ดังนี้

(๑) คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ การได้มา ลักษณะต้องห้าม และเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ การประชุมคณะกรรมการฯ และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ หน้าที่และอำนาจของสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ

(๒) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ

(๓) แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว การกำหนด เปลี่ยนแปลง หรือเพิกถอนเขตพัฒนาการท่องเที่ยว คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว

(๔) กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย กำหนดเงินและทรัพย์สินที่ถือว่าเป็นกองทุนฯ กองทุนฯ ใช้จ่ายในกิจการใด คณะกรรมการบริหารกองทุน หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุน ผู้สอบบัญชีกองทุน และการรายงานผลการสอบบัญชีกองทุน

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับ

พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ จะเป็นบทกฎหมายที่กำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศไทย ที่เป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของประเทศไทย ให้ประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม และสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งจะทำให้เกิดกลไกในการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นในทุกกระดับ ไม่ว่าจะเป็นระดับท้องถิ่น ระดับภูมิภาค หรือระดับประเทศ ทั้งในหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน รวมไปถึงภาคประชาชน

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์ในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศไทยให้ประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม และให้สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนโดยคำนึงถึงหลักการการท่องเที่ยวเพื่อคนทั้งมวล ตลอดจนการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม รวมไปถึงการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการท่องเที่ยวภายในประเทศของนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยว และใช้จ่ายในการจัดให้มี

/การประกันภัย...

การประกันภัยแก่นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติในระหว่างท่องเที่ยวภายในประเทศ ตลอดจนการกำหนดให้กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย รองรับการดำเนินการเก็บเงินค่าธรรมเนียมการท่องเที่ยวดังกล่าว รวมทั้งการประกาศกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น เพื่อให้การกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่อย่างไรก็ดี การบังคับใช้พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่สามารถทำตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากมีปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

ในประการแรก คือ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ท.ท.ช.) มีจำนวนกรรมการไม่เกิน ๓๒ คน โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน (นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปฏิบัติหน้าที่ประธานแทน) และมีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ๗ คน ปลัดกระทรวงต่าง ๆ ๖ คน หัวหน้าส่วนราชการ ๔ คน และหัวหน้าองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ๕ คน รวมถึงผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่เกิน ๗ คน ซึ่งความเป็นจริงแม้ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้จะกำหนดให้ประชุมปีละ ๔ ครั้ง แต่ปรากฏว่าแต่ละปีประชุมเพียง ๒ - ๓ ครั้ง ตามกฎหมาย เนื่องจากกรรมการติดภารกิจทั้งตามหน้าที่ของหน่วยงานตนและหน้าที่ส่วนตัว รวมถึงการพ้นจากตำแหน่ง ทำให้การขับเคลื่อนนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ไม่อาจบรรลุผลเท่าที่ควรตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ประการต่อมา สืบเนื่องจากประการแรก ที่มีการประชุมค่อนข้างน้อยต่อปี โดยยังปรากฏอีกว่า มีการกำหนดระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้เพียง ๒ ปี ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนนโยบาย แม้จะมีการกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้อีก ๑ วาระก็ตาม

ประการต่อมา หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ มีความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของกรมการท่องเที่ยว ในส่วนของการประกาศกำหนดและจัดให้มีการรับรองมาตรฐานเกี่ยวกับแหล่งท่องเที่ยวหรืออุตสาหกรรมท่องเที่ยว ซึ่งการประกาศรับรองมาตรฐานการท่องเที่ยว เป็นภารกิจของกรมการท่องเที่ยว อีกทั้ง การประชุมคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ไม่ได้มีการจัดประชุมบ่อยครั้ง ทำให้ไม่ทันต่อความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์การท่องเที่ยวของโลกและของประเทศไทย

ประการต่อมา การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการท่องเที่ยวภายในประเทศของนักท่องเที่ยวต่างชาติเพื่อใช้จ่ายในการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยว ปัจจุบันยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากทั้งนโยบายของรัฐบาลที่ยกเว้นค่าธรรมเนียมให้นักท่องเที่ยวบางประเทศ การไม่มีสภาพบังคับในการไม่ชำระค่าธรรมเนียม รวมไปถึงการขาดการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานรัฐและเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

ประการต่อมา การกำหนดสัดส่วนของผู้แทนภาครัฐและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวที่ใช้คำว่าในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกัน เป็นเหตุให้เกิดความแตกต่างของสัดส่วนผู้แทนภาครัฐและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวในแต่ละเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ทำให้คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว ในแต่ละพื้นที่ไม่สามารถขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวได้เต็มประสิทธิภาพ เนื่องจากบางพื้นที่มีจังหวัดที่อยู่ในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวจำนวนเยอะ และหลายเขตพัฒนาการท่องเที่ยวมีจังหวัดซ้ำซ้อนกัน ทำให้กรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวในส่วนของภาครัฐและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซ้ำซ้อนกัน และไม่อาจมาร่วมประชุมคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวของเขตพัฒนาการท่องเที่ยวได้อย่างสม่ำเสมอ

และยังมีบทบัญญัติหลายประการที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมกลไกขับเคลื่อนการท่องเที่ยวภายในประเทศ ทั้งเรื่องสภาพบังคับในการไม่ปฏิบัติตามที่บทบัญญัติกำหนด ไม่ว่าจะเป็นการประชุมตามจำนวนที่กำหนด จนนำไปสู่การที่ไม่สามารถขับเคลื่อนกลไกการท่องเที่ยวไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในส่วนของสถิติการใช้อำนาจของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาตินั้น ปรากฏว่า เนื่องจากเป็นคณะกรรมการนโยบายระดับชาติ ทำให้การประชุมของคณะกรรมการฯ ค่อนข้างยากและไม่ค่อยมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และไม่ค่อยมีการใช้อำนาจของคณะกรรมการฯ ในเชิงรุกเท่าที่ควร

ด้วยเหตุนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่อาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายเพื่อจะได้นำมาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายดังกล่าวต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗



(นางสาวนัทริยา ทวีวงศ์)

ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา